

**[Industriministeren]**

Baggrunden for forslaget er, at en del af om-sætningen af statens skatkammerbeviser i dag er flyttet til udlandet og foregår gennem penge-markedsbrokere i London og Helsingfors.

Der er naturlig interesse i at få flyttet hande-len med værdipapirer udstedt af den danske stat tilbage til Danmark.

Skatkammerbeviser udgør en vigtig del af statens finansiering. Et velfungerende marked for handelen hermed er en forudsætning for at bibeholde interessen for skatkammerbeviser.

Efter anmodning fra finansministeren har jeg derfor besluttet at fremsætte nærværende forslag allerede nu som et selvstændigt lovforslag, idet jeg herved håber på en hurtig vedtagelse.

Senere i denne samling forventer jeg at fremsætte et andet forslag om ændring af lov om Københavns Fondsbørs vedrørende insider-handel.

Med disse bemærkninger, og idet jeg i øvrigt henviser til bemærkningerne til lovforslaget, skal jeg tillade mig at anbefale lovforslaget til Folketingets velvillige behandling.

**Indenrigsministeren (Thor Pedersen):**

Jeg skal herved tillade mig for Folketinget at fremsætte:

*Forslag til lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner. (Refusionsomlægning og budgetgaranti).*

(Lovforslag nr. L 62).

Det hermed fremsatte lovforslag skal ses i sammenhæng med det af socialministeren samtidig fremsatte forslag til lov om ændring af den sociale styrelseslov og lov om social pension m.v. (Omlægning af regler om tilkendelse af førtidspension, refusionssatser og ankestrukturen m.v.).

De to lovforslag indeholder tilsammen forslag om gennemførelse af den aftale om refusionsomlægning og budgetgaranti, som regeringen og Kommunernes Landsforening har indgået den 27. september 1990. Lovforslagene udgør således en helhed, hvis enkelte dele forudsætter, at de øvrige dele gennemføres.

Nærværende lovforslag omfatter punkterne i det samlede lovkompleks vedrørende kommunal budgetgaranti og byrdefordeling.

Om budgetgarantien hedder det i aftalen med Kommunernes Landsforening:

»Regeringens aktiveringspolitik vil kunne føre til, at kommunerne vil få ansvaret for en større personkreds, end de har efter de gældende regler. Indførelsen af medfinansiering af udgiften til førtidspension for de under 60-årige vil endvidere give kommunerne økonomisk medansvar for dele af udgifterne til en i de seneste år kraftigt voksende befolkningsgruppe.

De foreslåede ændringer aktualiserer endvi-dere spørgsmålet om kontanthjælpsudgifternes konjunkturfølsomhed.

Kommunernes Landsforening og regeringen er derfor enige om at foreslå en kommunal bud-getgaranti vedrørende udviklingen i de samlede kommunale udgifter til kontanthjælp og før-tidspension.«

Lovforslagets bestemmelser vedrørende en kommunal budgetgaranti har til formål at sikre, at de kommunale budgetter ikke påvirkes af ændringer i antallet af kontanthjælpsmodtagere, herunder modtagere af ungdomsydelse samt aktiverede kontanthjælpsmodtagere, førtidspensionister og personer i arbejdstilbud i kom-munerne, idet udviklingen i antallet af personer i disse grupper til en vis grad bestemmes af kon-junkturerne og kun i begrænset omfang kan styres af kommunerne.

Med forslaget påtager staten sig således det finansielle ansvar for ændringer i de kommunale udgifter til visse overførselsindkomster samt aktiverende foranstaltninger i forbindelse med konjunkturudviklingen.

Budgetgarantien indebærer, at kommunerne over statstilskuddet under ét kompenseres for generelle udgiftsstigninger. Omvendt reduceres statstilskuddet ved et generelt fald i udgif-terne.

Budgetgarantien opgøres på grundlag af ændringerne i forhold til 1990. De beregnes for det enkelte år som den procentvise ændring i antallet af personer m.v. i hver af de nævnte grupper ganget med udgiften til disse året før og opregnet med satsreguleringsprocenten. For så vidt angår aktiverede kontanthjælpsmodtagere og førtidspension opgøres budgetgarantien dog direkte ud fra de kommunale regnskaber.

Om *byrdefordelingen* hedder det i aftalen, at neutralisering af de byrdefordelmæssige udsving for 1991 som følge af refusionsomlægningen vedrørende førtidspension og sygedagpenge opnås ved særtilskud til kommuner med beregnede tab finansieret af bidrag fra kommuner med beregnede overskud.