

- Lovgivningen skal bygge på en énsartet myndighedsstruktur med en klar arbejdsdeling mellem stat-amt-kommune.
- Klagesystemet forenkles således, at der kun kan klages én gang. Hovedreglen er, at klagesagerne afgøres af ministeren/styrelsen, mens visse større sager afgøres af et uvildigt klagenævn.

2. Lovforslagets hovedindhold

2.1. Generelt om lovforslaget

Dette lovforslag sammenfatter og forenkler

- lov om naturfredning
- lov om sandflugtens bekæmpelse
- lov om naturforvaltning.

Den hidtidige generelle beskyttelse af vandløb og søer i naturfredningsloven erstattes af bestemmelser herom i forslaget til lov om vandløb.

Der foretages samtidig nødvendige konsekvensændringer i skovloven, lov om kystbeskyttelse, lov om hegn og lov om frikommuner.

På en række punkter er lovforslaget en opfølgning af redegørelsen af 2. marts 1987 til Folketinget om en samlet strategi på marginaljordsområdet og redegørelsen af 2. marts 1987 til Folketingets miljø- og planlægningsudvalg om naturbevaring og friluftsliv m.v. Det gælder navnlig hovedelementerne i forslagene om styrkelse af den nugældende generelle beskyttelse af visse naturtyper og småbiotoper samt mulighederne for at foretage plejeforanstaltninger på de beskyttede arealer, og forslaget om lovfæstelse af naturovervågningen.

Disse elementer var sammen med en række justeringer indeholdt i det forslag til ændring af naturfredningsloven, som blev fremsat af miljøministeren den 18. februar 1988. Lovforslaget bortfaldt imidlertid, da der blev udskrevet valg i april 1988. Om det tidligere fremsatte lovforslag henvises til Folketingstidende 1987-88, sp. 6787 ff og sp. 7833 ff, samt tillæg A, sp. 4177 ff. De elementer, som indgik i det bortfaldne lovforslag, er med visse ændringer medtaget som bestanddele i det foreliggende lovforslag.

Bemærkningerne til lovforslaget er i øvrigt affattet således, at der som udgangspunkt kun foretages en nøjere omtale af de realitetsændringer, der sker i forhold til den hidtidige lovgivning. Det understreges således, at hvor der er tale om uændrede bestemmelser eller kun redaktionelle ændringer, skal bestemmelserne forstås og anvendes i overensstemmelse med hidtidig praksis. Det gælder også i de tilfælde, hvor der skiftes myndighed.

Lovforslagets adgang for ministeren til at udstede supplerende retsforskrifter o. lign. vil kun blive udnyttet efter forhandling med berørte myndigheder og organisationer.

Lovforslaget er inddelt i følgende kapitler:

- 1) Formål.
- 2) Generelle beskyttelsesbestemmelser.
- 3) Anlæg i det åbne land.
- 4) Offentlighedens adgang til naturen.
- 5) Beskyttelse af plante- og dyrearter m.v.
- 6) Fredning.
- 7) Naturpleje og sandflugtsbekæmpelse.
- 8) Naturforvaltning.
- 9) Naturovervågning, rådgivning m.v.
- 10) Administration.
- 11) Tilsyn.
- 12) Klage og søgsmål.
- 13) Straf m.v.
- 14) Ikrafttrædelse og overgangsbestemmelser.

2.2. Generelle beskyttelsesbestemmelser

Lovforslagets kapitel 2 indeholder generelle beskyttelsesbestemmelser, der indebærer en styrkelse af den nugældende automatiske beskyttelse af naturtyper og småbiotoper.

Hovedreglen i de gældende bestemmelser i naturfredningsloven er, at (de af amtsrådet udpegede og af miljøministeren godkendte) vandløb samt søer over 500 m², moser over 5000 m², heder over 5 ha og strandenge samt strandsumpe over 3 ha er beskyttet af bestemmelserne i naturfredningslovens §§ 43-43 b, således at der ikke må foretages ændringer i tilstanden uden tilladelse fra amtsrådet.

Denne beskyttelsesordning foreslås udvidet, således at den også kommer til at omfatte ferske enge og overdrev.

Med henblik på både at forbedre beskyttelsesordningen og samtidig gøre den mere overskuelig for den enkelte grundejer foreslås en fælles mindstegrænse på 2.500 m² for de arealer, der omfattes af ordningen.

Beskyttelsen af søer og vandløb er ikke medtaget i dette lovforslag, men findes nu i forslaget til lov om vandløb.

Som noget nyt er det i tilknytning til biotopbeskyttelsen foreslået, at der også sker en generel beskyttelse af sten- og jorddiger.

Alle de nævnte bestemmelser er nu formuleret som egentlige forbudsbestemmelser, dog således at amtsrådet kan dispensere i ganske særlige tilfælde, jf. § 65. Dette svarer til, hvorledes det hidtidige tilladelsessystem har været administreret. Den ændrede formulering indebærer således ikke realitetsændringer.

2.3. Sandflugt og klitfredning

Sandflugtsloven, lovbekendtgørelse nr. 168 af 28. april 1982, er indarbejdet i lovforslaget. Dette indebærer først og fremmest, at der ved administrationen af de bestemmelser, der vedrører klitfredning og