

somheder som følge af vilkår i godkendelsen skal foretage miljøinvesteringer, og at de vil få øget drifts- omkostningerne.

Miljøstyrelsen har i samarbejde med de kommunale organisationer foretaget en økonomivurdering af nævnte omkostninger. Vurderingen er baseret på udvælgelse af et antal virksomheder i Vejle amtskommune. Undersøgelsen har omfattet både virksomheder, der har Vejle amtskommune som godkendelses- og tilsynsmyndighed, og virksomheder der har Horsens, Hedensted og Juelsminde kommuner som myndighed. De undersøgte virksomheder har indenfor de sidste par år gennemgået en godkendelsesbehandling og er blevet stillet en række vilkår, der i det væsentligste ligeledes vil blive stillet i forbindelse med godkendelse af de eksisterende gamle virksomheder.

Virksomhederne er blevet bedt om dels at oplyse deres omkostninger til investeringer til miljøbeskyttende foranstaltninger, dels de løbende omkostninger, henholdsvis driftsbesparelser, der følger af de af myndighederne fastsatte krav til emissionsbegrænsning. Virksomhederne er endvidere bedt om at oplyse om antal beskæftigede. Overføres resultaterne fra de udvalgte virksomheder til samtlige virksomheder på landsplan ved anvendelse af forskellige økonomisk/statistiske beregningsmetoder, skønnes gennemførelse af forslaget om godkendelsesbehandling af eksisterende virksomheder uden samlet miljøgodkendelse at medføre behov for samlede miljøinvesteringer for perioden 1991-2001 på 1,7 mia. kr.

Beregnet som en gennemsnitlig årlig belastning skønnes fremstillingsvirksomhederne i den private sektor at få en årlig investeringsbelastning på 75 mill. kr.

Kraftværkerne får tilsvarende en årlig investeringsbelastning på 90 mill. kr.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til kapitel 1

Ligesom den gældende lovs 1. kapitel indeholder dette kapitel en række almindelige bestemmelser om lovens formål og beskyttelsesinteresser, hvilke påvirkninger af miljøet der er omfattet, samt om pligter for den, der er ansvarlig for forhold, der kan give anledning til forurening.

Disse hovedprincipper for lovens administration er dog både blevet ændret og udvidet, dels fordi lovforslaget er en sammenskrivning af flere lovforslag og dels for at understrege, at lovforslaget lægger op til en mere forebyggende og helhedsorienteret miljøindsats i overensstemmelse med bl.a. »Brundtland-rapporten« og regeringens »Handlingsplan for miljø og udvikling«.

Den hidtidige miljøbeskyttelseslov har i vidt omfang bygget på en indsats mod forurening fra enkeltkilder gennem rensningsforanstaltninger. I kapitlet understreges det, at vægten først og fremmest bør lægges på at forebygge problemernes opståen og sikre en bæredygtig udvikling ved at anvende renere teknologi og ved at regulere hele det kredsløb af materialer og produkter, som gennemstrømmer vores samfund. Disse principper lå også bag den nyligt vedtagne lov om kemiske stoffer og produkter.

Til § 1

Bestemmelsen i stk. 1 angiver, at en sikring af menneskenes levevilkår og de økologiske kredsløb gør det nødvendigt, at areal- og naturressourcerne udnyttes som led i en bæredygtig udvikling. Bestemmelsen bygger således på den voksende erkendelse af, at miljøproblemerne ikke blot er lokale og veldefinerede, men at de tværtimod er globale, mangfoldige og komplekse og i høj grad integreret i hele samfundøkonomien.

Med den nye formålsbestemmelse lægges der således op til, at den fremtidige miljøpolitik tager udgangspunkt i en ændret opfattelse af vekselvirkningen mellem menneske og natur. En opfattelse, der ser det samfundsmæssige stofskifte med naturen – lige fra udvinding af råstoffer, over produktion og forbrug til affaldsbortskaffelse – i sammenhæng.

I stk. 2 foretages en nærmere præcisering af de hensyn, der skal varetages ved lovens administration. Nr. 1 og 2 svarer til indholdet af den nuværende lovs § 1, stk. 1, nr. 1, 2 og 3. Dog understreges det i overensstemmelse med hidtidig fortolkning og administration, at loven også tilsigter at forebygge og bekæmpe forurening af undergrunden.

For at forebygge og begrænse spild af ressourcer, jf. nr. 3, og hermed skabe bedre grundlag for en bæredygtig udvikling, foreslås det i nr. 4, at fremme af renere teknologi skal være et formål i sig selv ved lovens administration. Renere teknologi kan defineres som ændrede produktionsprocesser, råvarer, hjælpestoffer og produkter, som mindsker ressourceforbruget og hindrer, at forurening opstår ikke alene i produktionsprocessen men også i senere led i vare- og produktkredsløbet.

Det er erkendelsen af, at en forureningsbekæmpelse, som kun retter sig mod et enkelt led i kredsløbet, f.eks. produktionsleddet, og betragter dette isoleret, måske blot medfører, at problemet flyttes over i næste led i kredsløbet, der ligger bag målsætningen om at fremme renere teknologi. Derfor er rensningsforanstaltninger, som jo har været den traditionelle måde at angribe forureningsproblemer på, ikke omfattet af betegnelsen »renere teknologi«. Det har vist sig, at