

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslaget indeholder en udvidelse af afgiftsfrigtagelsesbestemmelsen i aktieafgiftslovens § 4, stk. 1, nr. 5.

Efter lovens § 2, stk. 2, er der afgiftspligt i forbindelse med salg eller bytte af danske eller udenlandske aktier m.v., når den ene af parterne eller begge parter er hjemmehørende her i landet. Der skal derfor som udgangspunkt betales afgift, når en udenlandsk part overdrager aktier m.v. til en dansk part. Dette gælder selv om den udenlandske part er vekselerer eller pengeinstitut. Efter § 4, stk. 1, nr. 5, skal der dog ikke betales afgift, når et *dansk børsmæglerselskab* indgår aftale om køb eller bytte med en udenlandsk vekselerer eller et udenlandsk pengeinstitut. Denne bestemmelse omfatter således kun aftale om overdragelse til et dansk børsmæglerselskab. Hvis en udenlandsk vekselerer eller et udenlandsk pengeinstitut sælger aktier m.v. til en dansk part, der ikke er et børsmæglerselskab, men f.eks. en privat person, skal der altså betales afgift. Salget havde derimod været afgiftsfrit, hvis sælgeren havde været en dansk fondshandler.

Der er rejst spørgsmål, om denne afgiftsmæssige forskelsbehandling er i strid med EØF-traktatens regler om fri udveksling af tjenesteydelser. Disse regler indebærer bl.a., at medlemsstaterne ikke må indføre nye begrænsninger i den frihed til udveksling af tjenesteydelser, der faktisk er opnået ved traktatens ikrafttræden. Det kan ikke afvises, at der i visse situationer kan forekomme en forskelsbehandling i forhold til danske fondshandlere.

I januar 1988 fremsatte regeringen et lovforslag om ændring af aktieafgiftsloven (L. 166). Hensigten med lovforslaget var at give mulighed for, at udenlandske fondshandlere på samme måde som danske fondshandlere kan sælge afgiftsfrit til danske investorer. Lovforslaget indebar en fjernelse af afgiften ved overdragelser fra en udenlandsk fondshandler til en dansk køber, således at der afgiftsmæssigt ville ske en ligestilling med de tilfælde, hvor det er en dansk fondshandler, der formidler handelen.

I en række henvendelser fra bl.a. Den Danske Bankforening og Nationalbanken blev dog anført, at

lovslaget ville medføre en diskriminering af *danske* fondshandlere.

Diskrimineringen ville opstå, når der skete overdragelse fra en *udenlandsk privat* part til en dansk køber via en udenlandsk fondshandler.

Lovforslag L. 166 indebar, at en overdragelse som den beskrevne ikke længere udløste afgift til Danmark.

Derimod skulle der både efter de gældende regler og efter dette lovforslag betales afgift én gang, hvis handelen mellem den udenlandske sælger og den danske køber formidles af en dansk fondshandler.

Kritikerne af lovforslaget fremførte således, at forslaget ville indebære, at alle her i landet hjemmehørende afgiftsfrit kunne købe aktier hos udenlandske fondshandlere, men at der ikke var reciprocitet.

Lovforslaget bortfaldt ved udskrivelsen af folketingsvalget i 1988.

Det nuværende forslag foreslår at afskaffe aktieafgiften på alt salg fra personer og virksomheder, der er hjemmehørende i udlandet.

Efter forslaget skal afgiftsfrigtagelsen udvides, således at det ikke længere er en betingelse, at den danske part er et børsmæglerselskab, når der købes aktier i udlandet. Det er efter forslaget ikke en forudsætning for afgiftsfrigtagelse, at de handlede værdipapirer er børsnoterede, ligesom den udenlandske part ikke behøver at være en vekselerer eller et pengeinstitut.

Administrative og provenumæssige konsekvenser

Lovforslaget vil kun have begrænsede administrative virkninger.

Told- og Skattestyrelsens udgifter til administration og gennemførelse af loven skønnes til 80.000 kr.

Overdragelse af aktier m.v. fra en udenlandsk part direkte til en dansk part uden om et dansk børsmæglerselskab bliver med lovforslaget undtaget for aktieafgift. Det er vanskeligt at anslå de provenumæssige virkninger heraf, men det vurderes, at der ikke bliver tale om noget nævneværdigt tab på provenuet af aktieafgiften, der skønnes at indbringe ca. 900 mill. kr. i 1991.