

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Den 22. juni 1990 indgik regeringen og Socialdemokratiet en politisk aftale vedrørende telestrukturen. Aftalen er optrykt som bilag. Af aftalen fremgår, at regeringen og Socialdemokratiet er enige om at ændre telestrukturen i Danmark. Endvidere indeholder aftalen en gennemgang af baggrunden for og formålet med denne samt vilkår og retningslinier for ændringerne og gennemførelsen af disse. Dette lovforslag skal ses som en udmøntning af den politiske aftale.

A. De gældende regler

Lovgrundlaget for den offentlige virksomhed på telekommunikationsområdet udgøres af lov nr. 84 af 11. maj 1897 om telegrafer og telefoner med senere ændringer, lov nr. 377 af 30. juni 1919 om udfærdigelse af nye telefonkoncessioner m.m., lov nr. 77 af 13. marts 1922 om udfærdigelse af koncession på anlæg og drift af telefoner i Jylland m.m. samt lov nr. 270 af 22. maj 1986 om udfærdigelse af koncessioner på anlæg og drift vedrørende visse telekommunikationstjenester. Hovedprincippet er, at staten har eneret på offentlig telekommunikationsvirksomhed, men at kommunikationsministeren kan meddele koncession til andre på anlæg og drift vedrørende nærmere angivne telekommunikationstjenester. Disse tjenester blev i 1986-loven beskrevet så bredt, at også de fremtidige telekommunikationstjenester, der kunne tænkes indført inden for en årrække, og som benytter det offentlige telenet, ville være omfattet af loven. Der er i overensstemmelse hermed meddelt koncession til de regionale televirksomheder, KTAS, Jydsk Telefon, Fyns Telefon og Tele Sønderjylland.

Efter den opgaveomlægning inden for telesektoren, som på grundlag af lov nr. 270 af 22. maj 1986 om udfærdigelse af koncessioner på anlæg og drift vedrørende visse telekommunikationstjenester blev gennemført pr. 1. januar 1987, varetages markedsføring, salg og service af teleprodukter samt udbygning af telenettet i eget geografisk område af de koncessionerede telefonselskaber, bortset fra Statens Teletjenestes aktiviteter, jf. nedenfor.

Statens Teletjeneste varetager al telekommunikation til og fra udlandet (incl. Færøerne og Grønland), de maritime teletjenester, telegraftjenesterne og rundspreddning af radiofoni og TV for Danmarks Radio og TV 2. Statens Teletjeneste varetager endvidere – dels for egne tjenester dels som entreprenør for de regionale televirksomheder – landsdækkende anlægs- og driftsopgaver, herunder det landsdækkende radiokædenet, det interregionale kabelnet, anlæg for landmobile tjenester, satellitjordstationer og landsdækkende specialcentraler.

B. Baggrunden for lovforslaget

Forudsætningerne for danske televirksomheders aktiviteter vil i de kommende år blive afgørende ændret på en række områder. Telekommunikationsområdet vil således bl.a. være præget af indførelsen af et stadig mere liberaliseret marked bl.a. som følge af EF-vedtagelser (eksempelvis Kommissionens direktiv 90/388/EØF af 28. juni 1990 om liberalisering af markedet for teletjenester) og den teknologiske udvikling.

Der vil – inden for de næste par år – allerede som følge af nævnte direktiv være konkurrence inden for alle områder inden for telekommunikation bortset fra telex, almindelig telefoni, radiobaserede mobiltjenester, satellittjenester, infrastrukturen samt brugen af telenettet til fremføring af radiofoni- og fjernsynsprogrammer. Samtidig vil adgangen til offentlige net og tjenester skulle harmoniseres. Dette følger bl.a. af Rådets direktiv 90/387/EØF af 28. juni 1990 om oprettelse af det indre marked for teletjenester ved gennemførelse af tilrådgighedsstillelse af åbne net ONP (Open Network Provision – tilrådgighedsstillelse af åbne net).

For så vidt angår telefoniområdet, må der dog i de kommende år forventes en udvikling i retning af en yderligere liberalisering, bl.a. på grund af introduktionen af det tjenesteintegrerede net, hvor der ikke kan skelnes mellem tale- og datakredsløb.

Ligeledes må kommende EF-vedtagelser forventes at indebære en vis liberalisering inden for mobil- og satellitkommunikationsområdet.