

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Med vedtagelse af ungdomsydelsen, lov nr. 425 af 13. juni 1990 om ændring af lov om social bistand, er der som led i bestræbelserne på at styrke de aktive-rende tilbud i beskæftigelsesindsatsen indført en ordning, hvorefter unge under 20 år, der søger om kontanthjælp på grund af ledighed, skal have tilbud om beskæftigelse i stedet for kontanthjælp. Denne om-lægning fra passiv forsørgelse skal ses i sammenhæng med, at der ved vedtagelse af lov nr. 379 af 13. juni 1990 om kommunal beskæftigelsesindsats samtidig er givet kommunerne betydeligt bedre muligheder for generelt at tilbyde udsatte grupper aktiverende tilbud.

Det er derfor naturligt, at næste led i en forstærket aktiverende indsats koncentrerer sig om unge under 25 år, og regeringen stiller derfor på grundlag af rap-porten fra Fase 2-udvalget (oktober 1990) følgende forslag, der tager sigte på at fremme og udbygge den aktiverende indsats for de 20–24-årige, der modtager passive ydelser:

1. Kontanthjælpsreglerne for unge under 23 år justeres således, at der stilles større krav til den peri-ode, hvor den unge skal have haft en indtægt, for at kunne blive berettiget til at få udmålt kontanthjælp efter samme regler som for personer over 23 år.

2. Kommunernes pligt til at tilbyde beskæftigelse mod ungdomsydelse udvides til også at omfatte unge på 20 år.

3. Der foreslås indført en beskæftigelses- og ud-dannelsesordning for de 21–24-årige kontanthjælps-modtagere. Ordningen går ud på, at kommunalbesty-relsen får pligt til at give kontanthjælpsmodtagere, der er fyldt 21 år, og som er under 25 år, et tilbud om uddannelse eller beskæftigelse, når de modtager kon-tanthjælp på grund af ledighed. Pligten til at give til-bud omfatter unge i denne aldersgruppe, der har haft en sammenhængende kontanthjælpsperiode på 12 måneder. Det er forudsat, at kommunernes økonomi på beskæftigelsesområdet forbedres således, at kom-munerne i gennemsnit kan give tilbud efter 9 måne-ders ledighed. Nogle unge vil derfor kunne få aktive-rende tilbud langt tidligere end efter 12 måneders

sammenhængende ledighed. Det er forudsat, at be-skæftigelsen har et omfang på 30 timer pr. uge, og at den varer i 5 måneder. Dette forslag, der foreslås at træde i kraft den 1. januar 1992, skal ses i sammen-hæng med arbejdsministerens forslag til ændring af lov om kommunal beskæftigelsesindsats, hvorefter kommunen eller amtskommunen får hjemmel til at fastsætte arbejdstiden på beskæftigelsesprojekter for unge under 25 år.

Økonomiske konsekvenser

Ad. pkt. 1: Skærpelsen af indtægtskravet fra 3 mdr. til 12 mdr., vedrørende fritagelse for den særlige ungey-delse

Skærpelsen af reglerne vedrørende den særlige un-geydelse for unge kontanthjælpsmodtagere under 23 år skønnes at medføre følgende besparelser for det offentlige (PL-niveau 1990)

1991	65 mill. kr.
1992	90 mill. kr.
1993	105 mill. kr.
1994	125 mill. kr.

Ad. pkt. 3: Udvidelse af ungdomsydelsen

Udvidelsen af ungdomsydelsen til også at gælde de 20-årige skønnes i 1991 at medføre en bruttomerud-gift på 180 mill. kr. (PL-niveau 1990). Heraf er ca. 15 mill. kr. udgifter i vejlednings- og introduktionsfasen. Der vil være modgående besparelse på ca. 80 mill. kr. i de eksisterende beskæftigelsesordninger, og et mer-skatteprovenu for det offentlige på 27 mill. kr. Netto-merudgiften ved udvidelsen af ungdomsydelsen til de 20-årige skønnes således til 73 mill. kr. i 1991.

Da ca. 1/3 af de 20-årige i de følgende år skønnes at have været omfattet af ungdomsydelsen som 18–19-årige, forventes nettomerudgifterne i 1992, 1993 og 1994 at udgøre ca. 50 mill. kr.

Der er i dette skøn ikke taget højde for en evt. over-gangsordning eller en overgangsperiode, hvor udnyt-telsen af de eksisterende tilbud aftrappes. Det bety-der, at skønnet over merudgifterne for 1991 er under-vurderet.