

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Marginalbeskatningen i Danmark ligger væsentligt over niveauet i de øvrige EF-lande. Sammenholdes den effektive marginalskat i Danmark med niveauet i to toneangivende EF-lande: Tyskland og Storbritannien, fremgår det, at danske lønindkomster på over ca. 150.000 kr. marginalbeskattes væsentlig hårdere end i de to lande. Dette gælder også, når der tages hensyn til, at arbejdsgivere og lønmodtagere i de to lande – i modsætning til i Danmark – betaler betydelige obligatoriske sociale bidrag. Lønindkomster over ca. 220.000 kr. belastes herhjemme med 68 pct. i effektiv marginalskat. Det er ca. 10–30 pct. point højere end niveauet i de to øvrige lande. Også lavindkomsterne har en høj skatteprocent i Danmark.

Mange europæiske lande har gennemført skattereformer i de senere år og har lagt stor vægt på at nedsætte marginalsatserne – ofte fra et niveau, der lå under det danske.

På den baggrund er det nødvendigt at lempe beskatningen for alle grupper af erhvervsaktive. Med fortsat kraftig beskatning vil specielt nøglegrupperne på arbejdsmarkedet i stigende grad søge til lande med lavere beskatning. Alternativt må virksomhederne betale kompenserende højere lønninger i Danmark, hvilket imidlertid skaber incitament til at lokalisere produktion, beskæftigelse og investeringer i andre EF-lande.

Generelt har beskatningen af de erhvervsaktive en negativ indflydelse på konkurrenceevnen på kort og mellemlangt sigt. På længere sigt slår en høj beskatning primært igennem i form af en stor arbejdsløshed. En afskaffelse af 6 pct.-skatten og en forhøjelse af 3 pct.-fradraget vil derfor i første omgang styrke konkurrenceevnen, og der vil ske en varig forbedring af beskæftigelsen. Incitamentet for personer og virksomheder til at lokalisere sig i udlandet vil blive reduceret, og Danmark vil stå stærkere i konkurrencen om at tiltrække de mange nye investeringer, der i de kommende år vil blive placeret i Europa.

Set i internationalt perspektiv vil afskaffelse af 6 pct.-skatten betyde, at den danske marginalbeskat-

ning af især mellemindkomsterne, dvs. indtægter mellem 150.000–220.000 kr., nærmer sig de øvrige EF-lande og lande som f.eks. Sverige og Finland.

Afskaffelse af 6 pct.-skatten indebærer en række yderligere fordele. For det første styrkes incitamenterne fra skattereformen i 1987 til at afhjælpe den alt for lave opsparing, idet beskatningen af positiv kapitalindkomst ikke længere vil være højere end skatteværdien af renteudgifter og anden negativ kapitalindkomst. I dag beskattes 6 pct.-skatteydere, der ikke har gæld, med godt 57 pct. af renteindtægter m.v., mens skatteydere med gæld beskattes med ca. 51 pct. af renteindtægter, idet 6 pct.-skatten påhviler positiv nettokapitalindkomst. 6 pct.-skatten skaber således en asymmetrisk beskatning af renteindtægter og anden kapitalindkomst. Forslaget betyder, at der skabes symmetrisk beskatning af alle renteindtægter, der ikke er omfattet af overgangsordningen for positiv nettokapitalindkomst, med ca. 51 pct.

For det andet vil afskaffelsen af 6 pct.-skatten yde et vigtigt bidrag til regeringens bestræbelser på en forenkling af skattesystemet.

En lavere marginalbeskatning vil desuden gøre arbejdsudbuddet større og mere fleksibelt. Det betyder højere produktion, færre flaskehalsproblemer og mindre omkostninger for de virksomheder, som skal motivere de ansatte til en ekstra indsats.

Langt hovedparten af de fuldtidsbeskæftigede betaler i dag 6 pct.-skat. I foråret vedtog et stort flertal i Folketinget at hæve bundgrænsen for 6 pct.-skatten, således at de lavest lønnede fuldtidsbeskæftigede ikke længere skal betale 6 pct.-skat. Da spændet i marginalskat i forhold til udlandet imidlertid er endnu højere for mellem- og højindkomstgrupperne, foreslår regeringen, at 6 pct.-skatten helt bortfalder. Af hensyn til de lavtlønnede, herunder de deltidsbeskæftigede erhvervsaktive, foreslås 3 pct.-fradraget forhøjet til 4 pct. og overgrænsen for fradraget hævet fra 3.700 kr. til 5.300 kr.

Provenutabet ved at ophæve 6 pct.-skatten anslås til ca. 6,5 mia. kr., og det er efter regeringens opfattelse en meget effektiv anvendelse af de midler, der kan tilvejebringes til lavere marginalsatser.