

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Regeringen lagde i sin redegørelse ved Folketingets åbning i oktober 1990 stor vægt på at opnå en løsning af strukturproblemerne i skattesystemet – især de høje marginalskatte. Som led i en skatteomlægning foreslog regeringen en fuldstændig ophævelse af 6 pct.-skatten, hvilket ville indebære et ganske betydeligt bidrag til nedbringelse af de uholdbart høje marginalsattesatser, som især rammer de fuldtids-beskæftigede. I lovforslag L 3, som regeringen fremsatte den 2. oktober 1990, blev det foreslået at ophæve 6 pct.-skatten i to trin.

Regeringen foreslår nu inden for nogenlunde samme provenuramme, at 6 pct.-skatten nedsættes til 4 pct. i 1991, og at bundgrænsen forhøjes med ca. 17.000 kr. til 172.500 kr. I 1992 foreslås den resterende del af 6 pct.-skatten ophævet, samtidig med, at 12 pct.-skatten forhøjes til 14 pct. og bundgrænsen for denne skat forhøjes med ca. 10.000 kr. til 237.000 kr. Formueskatte loftet og det skrå skatte loft sænkes tilsvarende, dvs. til 74 pct. henholdsvis 64 pct. i 1992.

Nærværende forslag skal ses på baggrund af de forhandlinger, regeringen har ført med Folketingets partier om marginalskatte m.v.

Forslaget imødekommer ønsker om en ændring af den fordelingspolitiske profil i regeringens oprindelige forslag og ønsker om en særlig lempelse af marginals-katten for indkomster omkring den nuværende grænse for 12 pct.-skat. Samtidig fastholdes det strukturforbedrende sigte i forslaget, idet marginals-katten f. eks. sænkes med 6 pct. for enlige med indkomster i intervallet ca. 155.000 – 227.000 kr., med 18 pct. i intervallet ca. 227.000 – 237.000 kr. og med 4 pct. for indkomster herudover, når forhøjelsen af 12 pct.-skatten og dennes bundgrænse tages i betragtning. Navnlig da skatte loftene sænkes tilsvarende, så marginals-kattelettelsen kan slå igennem i alle kommuner, er der tale om et vigtigt bidrag til løsning af marginals-katteproblemet.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger i L 3.

Som følge af afskaffelsen af 6 pct.-skatten og dobbeltbeskatningen af aktieudbytter skal der ske ænd-

ringer af indkomstgrundlaget i lov om social pension, lov om social bistand, lov om tilskud til afvikling af studiegæld og om eftergivelse af studiegæld, lov om statens uddannelsesstøtte og lov om individuel boligstøtte. Dette skyldes, at indkomstgrundlaget i disse love svarer til grundlaget for beregning af 6 pct.-skatten (uden bundfradrag) med tillæg af et beregnet formueafkast og visse andre korrektioner. Der vil senere blive fremsat lovforslag herom.

Lovforslagets enkelte elementer

6 pct.-skatten foreslås ophævet. Dette sker i to trin ved, at denne skat for 1991 foreslås sænket til 4 pct. samtidig med, at bundgrænsen for skattens beregning hæves fra 155.100 kr. til 172.500 kr. Fra og med 1992 foreslås 6 pct.-skatten helt ophævet.

Med baggrund i ophævelsen af 6 pct.-skatten foreslås 12 pct.-skatten fra og med indkomståret 1992 forhøjet til 14 pct. og bundgrænsen for denne skats beregning hævet fra 227.200 kr. til 237.000 kr. Begge beløb er i 1991-niveau.

I takt med disse ændringer i sattesatserne foreslås det skrå skatte loft sænket fra 68 pct. til 66 pct. i 1991 og til 64 pct. fra og med 1992. Endvidere foreslås formueskatte loftet på 78 pct. sænket til 76 pct. i 1991 og til 74 pct. fra og med 1992.

Provenu- og fordelingsmæssige konsekvenser

En sænkning af marginals-katten for store grupper af erhvervsaktive med de højeste marginals-kattesatser vil have en række gunstige effekter på økonomien, idet det bl.a. bliver mere attraktivt at gøre en ekstra indsats og at spare op. Samtidig mindskes incitamentet til sort arbejde. Disse dynamiske virkninger har ligeledes gunstige virkninger på de offentlige finanser via såvel øgede skatteindtægter som færre udgifter til dagpenge m.v.

Det er imidlertid meget vanskeligt at foretage dynamiske provenu- og fordelingsberegninger, der illustrerer de længeresigtede positive virkninger af nedsættelsen af marginals-kattesatserne. Disse afledte positive effekter på samfundsøkonomien er derfor ikke