

- Omlægning af ankesystemet på det sociale område.
- Forenkling af førtidspensionssystemet.
- Kommunal budgetgaranti.

Refusionsomlægning.

Ifølge aftalen foreslås der, som led i aktiveringen af ansøgere og modtagere af sociale overførselsindkomster, indført en fælles refusionsprocent på 50 for de sociale ydelser, der i et vist omfang kan erstatte hinanden. Udgifter til sygedagpenge og førtidspension skal således herefter refunderes med samme procent som kontanthjælp.

Der er mellem Regeringen og Kommunernes Landsforening enighed om, at en omlægning efter disse retningslinjer vil give en bedre tilskyndelse til at vælge aktive ydelser frem for passive.

For at begrænse de byrdefordelingsmæssige konsekvenser af finansieringsomlægningen for kommunerne omfatter den kommunale medfinansiering kun pensioner for personer under 60 år, og kun de førtidspensioner, der tilkendes af kommunerne, jf. nedenfor. Hvis modtageren fraflytter kommunen, beholder tilkendelseskommunen dog kun pligten til at afholde den kommunale del af udgiften i 6 år fra tilkendelsestidspunktet, hvorefter tilflytningskommunen overtager den kommunale andel.

Med henblik på at opnå harmoni mellem økonomisk ansvar, handlemuligheder og kompetence foreslås i aftalen, at refusionsprocenten forhøjes fra 75 til 100 for de sygedagpenge, kommunen udbetaler som dagpengemyndighed i de første 13 uger af sygeperioden og for barselsdagpenge i hele ydelsesperioden.

I overensstemmelse med aftalen foreslås som en del af dette lovforslag reglerne om refusion ændret i lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel og i lov om social pension.

Kommunal tilkendelseskompetence på førtidspensionsområdet.

I overensstemmelse med de almindelige finansieringsprincipper bør økonomisk ansvar og kompetence følges ad. Der er efter aftalen derfor enighed om, at Regeringen skal fremsætte lovforslag om, at kommunerne fra den 1. juli 1991 skal overtage kompetencen til at tilkende førtidspension m.v., samt træffe afgørelse om hjælp til etablering af selvstændig virksomhed eller erhvervelse af motorkøretøj efter bistandslovens § 43 eller § 58. Behandlingen af disse sager tilrettelægges af kommunerne på tilsvarende vis som andre sager på det sociale område, som kommunerne træffer afgørelse i.

Der henvises til bilag 1 og 2 med organisationsdiagrammer for den organisatoriske struktur vedrørende anke og førtidspension i dag og i fremtiden.

Som et integreret element i forslaget om udlægning af tilkendelseskompetencen, der på lidt længere sigt forventes at begrænse sagsbehandlingstiden mærkbart, foreslås de hidtidige regler om forskud på førtidspension ophævet. I tilknytning hertil foreslås, at førtidspension tilkendes med virkning fra afgørelsestidspunktet.

Med aftalens forslag om udlægning af tilkendelseskompetencen på førtidspensionsområdet m.v. nedlægges revaliderings- og pensionsnævnene.

Den del af aftalen, der vedrører forslag om udlægning af tilkendelseskompetencen, udmøntes med dette lovforslag og indenrigsministerens forslag til lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner (refusionsomlægning og budgetgaranti).

Omlægning af ankesystemet på det sociale område.

I tilknytning til decentraliseringen af tilkendelseskompetencen for førtidspension m.v. foreslås, at ankesagsbehandlingen af disse sager tilsvarende decentraliseres fra afgørelse i Den Sociale Ankestyrelse til afgørelse i regionale nævn. Med henblik på at opnå et forenklet system og at samle ekspertisen vedrørende behandling af ankesager, der vedrører det sociale område, foreslås, at der for hvert amt oprettes sociale ankenævne til afgørelse af klagesager, der i dag behandles af amsankenævnet samt klagesager vedrørende førtidspension m.v.

De sociale ankenævne skal ligesom de hidtidige amsankenævne være statslige og have statsamtmanden som formand.

For at styrke formandshvervet, bl.a. ved at øge kendskabet til det sociale område på lokalt niveau, give bedre indblik i den almindelige sagsforberedelse, prioritering af sagsoplysninger m.v., foreslås det, at sekretariatet for det sociale ankenævn placeres i statsamtet. Denne placering er endvidere begrundet i, at tilkendelse af førtidspension og andre sociale ydelser berører forholdet mellem stat og kommuner.

Det sociale ankenævn skal udover ankesagsbehandlingen varetage vejledningsvirksomhed m.v. over for kommunerne om praksis på de områder, nævnet varetager.

Efter aftalen foreslås, at det sociale ankenævn foruden formanden skal bestå af repræsentanter for amtets primærkommuner. Ved behandling af de sager, som de nuværende revaliderings- og pensionsnævne træffer afgørelse i, det vil sige om tilkendelse af førtidspension m.v. efter pensionsloven, samt støtte til etablering af selvstændig virksomhed eller erhvervelse af motorkøretøj efter bistandsloven, tiltrædes det sociale ankenævn af 2 repræsentanter, udpeget efter indstilling af invalideorganisationerne.