

[Finansministeren]

områder er nogenlunde, godt eller særdeles godt. Erhvervsregulering og erhvervsfremmeordninger samt planlovgivning er omvendt eksempler på områder, hvor kendskabet til reglerne er temmelig lavt. Under en tredjedel af de adspurgte har et ordentligt kendskab til disse områder.

- Til trods for, at de mindre virksomheder har et rimelig godt kendskab til reglerne på skatteområdet, finder de reglerne vanskelige at efterleve, og kontrol af afgørelser truffet af skattemyndighederne volder ofte problemer. Skatteområdet er samtidig det område, hvor anvendelse af ekstern rådgivning er mest udbredt (mere end 4 ud af 5 gange ved myndighedskontakt).

- På toldområdet er kendskabet til reglerne højt (74 pct. af virksomhederne angiver at have et nogenlunde, godt eller særdeles godt kendskab til reglerne på området), og efterlevelse af regler og kontrol af afgørelser volder tilsyneladende ikke de store problemer.

- Mange mindre virksomheder benytter ofte rådgivere i spørgsmål, som vedrører offentligt regulerede områder. Navnlig på områder, som af virksomhederne vurderes at have stor betydning, f.eks. som nævnt skatteområdet, men også på toldområdet (84 og 67 pct. af virksomhederne benytter rådgivere i spørgsmål på hhv. skatte- og toldområdet).

- Erhvervsstøtteordninger kendes, forstås og udnyttes kun i meget begrænset omfang af virksomhederne, når bortses fra landbrug. I alt 34 pct. af virksomhederne angiver at have et særdeles godt, godt eller blot nogenlunde kendskab til erhvervsstøtteordningerne. 51 pct. anfører, at de har vanskeligt ved at udnytte og anvende ordningerne, og kun 10 pct. finder det omvendt let.

Langt størstedelen af de 6.500 regler er administrativt fastsatte normerende regler. Men det er ikke nødvendigvis sådan, at det kun er antallet af regler, der er afgørende for, om de kan overskues og efterleves. De mindre virksomheders gode kendskab og evne til at efterleve og kontrollere regler og afgørelser på toldområdet er et eksempel herpå.

Hvert år sker der betydelige ændringer i reglerne. At turbulensen på et område er mindst lige så vigtigt som mængden af regler, tyder virksomhedernes vanskeligheder med efterlevelse og kontrol af regler og afgørelser på skatteområdet på.

Den udbredte anvendelse af rådgivning i kontakt med myndigheder kan tages som udtryk for, at reglerne er så komplekse, at virksomhederne ikke kan håndtere kontakten alene, men er nødt til at anvende betydelige ressourcer på ekspertbistand. Også mange virksomheders vanskeligheder med at kontrollere det offentlige afgørelser tyder på, at reglerne er svære at overskue og forstå.

Undersøgelserne viser, at for de mange små virksomheder er det på væsentlige områder helt uoverskueligt, hvad der findes af regler, og om man overholder eller overtræder dem. Der er næppe grund til at tro, at det skulle være mere overskueligt for borgerne.

Undersøgelserne bekræfter, at skal moderniseringen rettes mod de systemer i det offentlige, som skaber problemer for borgere og virksomheder, er det nødvendigt at beskære og forenkle de mange regler og bremse ændringstakten.

5. Foreløbig status for afbureaukratiseringsplanen.

Et af de senere års mest ambitiøse forsøg på for alvor at gribe fat i forhold, som er en barriere for fornyelse, er regeringens afbureaukratiseringsplan fra 1988. Regeringens afbureaukratiseringsplan sigtede helt åbent på at fjerne eller grundlæggende ændre regler, institutioner og opgaver. Der er allerede gennemført en betydelig del af de forslag, planen indeholdt.

- Finansministeriet har foretaget en foreløbig status over gennemførelsen af planen pr. 1. februar 1990. Det viser sig, at ca. 37 pct. af forslagene er gennemført, mens yderligere ca. 16 pct. er delvis gennemført. Herudover er ca. 39 pct. under fortsat forberedelse, de resterende ca. 8 pct. er opgivet. Det kan konstateres, at en betragtelig del af de forslag, som vakte mest debat, enten er gennemført eller står for at blive det.

- I forlængelse af de problemer, som blev omtalt i ovenstående afsnit om regelforenkling, kan det konstateres, at netop regelforenklingsinitiativerne i afbureaukratiseringsplanen (1/3 af alle forslag) tegner sig for nogle af de mindre gode resultater, heriblandt nogle af de forslag, som er opgivet.

6. Barrierer for modernisering og afbureaukratisering.