

[Energiministeren]

2. Baggrund og målsætninger

Erkendelsen af miljøproblemerne karakter og omfang har udviklet sig gennem de seneste årtier – fra først de lokale og regionale forureningsproblemer til nu også at omfatte de globale konsekvenser af vores adfærd.

Indsatsen mod den danske energisektors andel i de lokale og regionale miljøproblemer er skærpet gennem 1980'erne. Der er med hensyn til SO₂- og NO_x-udledningerne taget initiativer, der sikrer væsentlige reduktioner fra hovedbidragerne inden for energisektoren frem til år 2005. Denne udvikling vil blive videreført med yderligere reduktioner som følge af den foreliggende handlingsplan.

For så vidt angår de globale miljøproblemer knytter energisektorens bidrag sig især til udledningen af CO₂ fra forbrændingen af fossile brændsler. En følge af det stigende indhold af CO₂ i atmosfæren kan blive en global opvarmning – den såkaldte drivhuseffekt – med uoverskuelige virkninger for klima og levevilkår.

Danmark er blandt de nationer i verden, der udleder den største mængde CO₂ pr. indbygger. Danmark har derfor en særlig forpligtelse til at være med i forreste række af lande, der bidrager aktivt til at etablere internationale aftaler til løsning af problemerne.

Virkningen af en sådan indsats vil bl.a. bero på, om vi er i stand til at demonstrere både vilje og evne til at indrette vort eget energisystem i overensstemmelse med en bæredygtig udvikling.

Udgangspunktet for udformningen af regeringens handlingsprogram er, at det danske energisystem skal udvikles i overensstemmelse med de internationale initiativer, der er taget som opfølgning af anbefalingerne fra Verdenskommissionen for Miljø og Udvikling.

Verdenskommissionen for Miljø og Udvikling anbefalede i Brundtlandrapporten fra 1987, at de industrialiserede lande halverede deres energiforbrug pr. indbygger over de kommende 40–50 år.

Kommissionen fremhævede samtidig, at en reduktion af CO₂-udledningen er nødvendig for at imødegå de alvorlige klimaproblemer, som en fortsættelse af det hidtidige forbrug af fossile brændsler kan medføre. Kommissionen foreslog derfor, at der indgås internationale aftaler om reduktion af bl.a. CO₂-udledningen.

Verdenskonferencen »The Changing Atmosphere«, der afholdtes i 1988 i Toronto, anbefalede, at den globale CO₂-udledning reduceres med 20 pct. inden år 2005. Konferencen pegede endvidere på, at det på længere sigt er nødvendigt at opnå mindst en halvering af CO₂-udledningen.

Inden for FN-regi er igangsat et arbejde med henblik på i 1992 at få vedtaget en global rammekonvention til imødegåelse af klimaændringer.

I erkendelse af, at problemerne kun kan løses meningsfyldt i et internationalt samarbejde, vil regeringen:

- internationalt arbejde for en hurtig gennemførelse af en klimakonvention med udgangspunkt i Torontokonferencens anbefalinger, dvs. en stabilisering af de globale CO₂-udledninger inden år 2000, en 20 pct.s reduktion i år 2005 og en reduktion på 50 pct. inden for 30–50 år,
- nationalt iværksætte et handlingsprogram, der vil skabe grundlag for en reduktion af den danske energisektors CO₂-udledning med 20 pct. og en heraf følgende yderligere reduktion af SO₂- og NO_x-udledningerne frem til 2005 i forhold til 1988-niveauet, samtidig med at det danske samfunds behov for en sikker, effektiv og økonomisk energiforsyning sikres,
- løbende følge udviklingen gennem de årlige energipolitiske redegørelser samt inden udgangen af 1995 vurdere, om der er behov for justering af handlingsplanens målsætninger og virkemidler. Til brug herfor udarbejdede Energiministeriet en status for realiseringen af handlingsplanen, herunder effekten af de tiltag, der igangsættes.

Det er regeringens opfattelse, at gennemførelsen af en dansk handlingsplan for reduktion af energiforbruget og dets miljøbelastning sammen med de øvrige initiativer, der er gennemført for at begrænse SO₂- og NO_x-udledningerne, vil bidrage væsentligt til de internationale bestræbelser for at opnå et forpligtende samarbejde om disse spørgsmål.

3. Rammer for handlingsprogrammet

Regeringens handlingsprogram for energisektoren er udformet under hensyn til både forsyningsikkerhedsmæssige, økonomiske og miljømæssige krav til energisystemet. Inden for