

Tabel 4.1. Elementer i statens udgiftsrammer

	Lønsums- ramme	Budgetterings- ramme	Total- ramme
Lønudgifter	+	+	+
Øvrige bevillingsstyrede udgifter	-	+	+
Statsvirksomheder	-	+	+
Nettostyrede virksomheder	+	+	+
Lovbundne udgifter	-	-	+
Indtægter på udgiftsbudgettet	-	-	+
Udgifter ved nye initiativer	(+)	(+)	+
Kommunaløkonomiske konsekvenser ved nye initiativer	-	-	+

Lønsumsrammen sætter en overgrænse for, hvor store udgifter der må budgetteres med til løn, vederlag og overarbejde m.v.

Budgetteringsrammen omfatter - udover lønsumsrammen - andre driftsudgifter (f.eks. køb af varer og tjenesteydelser, erhvervelse af materiel, leje, vedligeholdelse og skatter m.v.), udgifter i forbindelse med anlægsarbejder, samt øvrige ikke lovbundne udgifter. Budgetteringsrammen omfatter således det såkaldte *bevillingsstyrede område*, hvor det er det udgiftsbeløb, der er afsat på finansloven, som bestemmer, hvor meget der må bruges. Statsvirksomheder og nettostyrede virksomheder får dog en nettobevilling (nettotal) på finansloven.

Budgetteringsrammen omfatter ikke de *lovbundne udgifter*, f.eks. folkepension og arbejdsløshedsdagpenge. For disse udgiftsordninger bestemmes de faktiske udgifters størrelse af lovgivningen. Det beløb, der optages på finansloven, er alene udtryk for det bedste skøn over, hvor store udgifterne forventes at blive.

Totalrammen omfatter - udover budgetteringsrammen - også de lovbundne udgifter. I modsætning til lønsums- og budgetteringsrammen er totalrammen endvidere en nettoramme. Dvs. at de *indtægter*, som et ministerium oppebærer - f.eks. ved salg af ydelser - indgår i totalrammen.

Udgifter som følge af *nye udgiftskrævende initiativer*, f.eks. i form af ny lovgivning, forudsættes afholdt inden for den fastlagte totalramme. Eventuelle merudgifter på det ikke-lovbundne område skal normalt også holdes inden for lønsums- og budgetteringsrammerne.

Kommunale merudgifter (eller besparelser) som følge af nye bindende statslige regler, er ligeledes inkluderet under totalrammen.

Heraf følger, at såfremt en minister fastsætter bindende regler, som påfører kommunerne merudgifter, skal kommunerne kompenseres for disse merudgifter. Kompensationsbeløbet vil blive finansieret af det pågældende ministerområdes totalramme, på samme måde som ved initiativer med statslige merudgifter. I