

Oversigt over finanslovsforslaget

Underskuddet på statens finanser modsvarer af et opsparingsoverskud i den øvrige del af den offentlige sektor. Sammenlagt skønnes der i 1989 og 1990 et svagt opsparingsunderskud i den offentlige sektor, men i 1991 forventes der balance. Forbedringen af den offentlige sektors saldo fra 1990 til 1991 medvirker herved til den forventede betalingsbalanceforbedring i dette tidsrum, jfr. tabel 3.2.4. Men det fortsatte opsparingsunderskud i økonomien som helhed understreger nødvendigheden af en meget stram finanspolitik, der varigt kan genskabe overskud på såvel statens finanser som på betalingsbalancen.

Finanslovsforslaget er udarbejdet inden Iraks besættelse af Kuwait. Hvis begivenhederne i Golfen skulle føre til drastisk forhøjede energipriser, forrykkes det grundlag, der har været anvendt til at budgettere finanslovsforslaget. Den betydelige usikkerhed ved budgetteringen af statens indtægter, som erfaringsmæssigt hersker, er derfor større end sædvanlig ved fremlæggelsen af finanslovsforslag 1991.

Der er generelt stor usikkerhed vedrørende budgetteringen af finansloven især på indtægtssiden, jfr. omtalen i afsnit 3.1. Den gennemsnitlige revision af indtægtsskønnet har i de senere år været godt 13 mia.kr. fra forslag til finansloven fremsættes, og indtil regnskabet foreligger, jfr. tabel 3.3.2.

Tabel 3.3.2. Revision af indtægtsskønnet 1986-1990 fra FFL til R

Mia.kr.	1986	1987	1988	1989	1990 ¹⁾	Snit ²⁾
Skatter	12,2	11,7	4,0	-6,4	-7,3	6,8
Afgifter	18,2	-2,3	-9,1	-11,7	-5,6	8,2
Øvrige indtægter	0,6	1,9	-2,1	1,4	0,1	1,2
I alt	30,9	11,3	-7,1	-16,7	-12,7	13,2

1) Fra FFL til maj-skønnet.

2) Gennemsnit af de numeriske værdier.

Den betydelige usikkerhed om indtægtsbudgetteringen skyldes, at indtægterne i større udstrækning end udgifterne er afhængige af udviklingen i de økonomiske konjunkturer. Den gennemsnitlige usikkerhed er nogenlunde lige stor for henholdsvis skatter og afgifter. Afvigelsen mellem finanslovsforslaget og regnskabet kan også skyldes, at indtægterne ændres som følge af ny lovgivning, som ikke har været forudsat på tidspunktet for fremlæggelsen af finanslovsforslaget, som det f.eks. i 1986 var tilfældet med fordoblingen af energiafgifterne.

På dette grundlag er væksten i statens samlede indtægter i 1991 som budgetteret i finanslovsforslaget anført i tabel 3.3.3. nedenfor: