

På tidspunktet for udarbejdelsen af finanslovsforslaget vil der derfor fortsat herske en usikkerhed om indeværende finansårs indtægter, og skønnet for forslagsårets indtægter vil være behæftet med betydelig usikkerhed.

Størrelsen af indtægterne bestemmes af udviklingen i de økonomiske konjunkturer og af de politiske beslutninger, der træffes om skatte- og afgiftssatser m.v. Budgetteringen af finanslovsforslaget tager derfor udgangspunkt i den seneste vurdering af de økonomiske konjunkturer.

Hermed opnås der en indikation af, i hvilken retning og med hvilken styrke man må forvente konjunkturudviklingen bevæger sig, og med udgangspunkt i det delvist kendte indtægtsniveau for indeværende finansårs indtægter skønnes der over forslagsårets indtægter.

Ved budgetteringen af finanslovsforslaget for 1991 er der taget udgangspunkt i den seneste konjunkturvurdering fra Det økonomiske Sekretariat, "Økonomisk Oversigt, maj 1990". Indtil Iraks besættelse af Kuwait i begyndelsen af august formede den økonomiske udvikling sig kun en smule anderledes end forventet i maj, og disse ændringer giver ikke i sig selv anledning til en væsentlig revision af indtægts- og udgiftsskønnene på finanslovsforslaget, jfr. afsnit 3.2.

Væksten i BNP i 1990 og 1991 forventes fortsat at blive meget moderat på omkring 1,5 pct. realt begge år. For det private forbrug er der forudsat en realvækst i 1990 på 1,8 pct. og i 1991 på 2,5 pct., mens forbrugerpriserne skønnes at vokse 2,6 pct. i 1990 og 2,9 pct. i 1991.

I løbende priser skønnes BNP i 1991 at vokse med 4,4 pct., hvilket - med de korrektioner der må foretages som følge af ændret lovgivning m.v. - er konsistent med den på finanslovsforslaget budgetterede vækst i skatter og afgifter på 5,1 pct. fra 1990 til 1991.

Udviklingen i skatter og afgifter i 1991 i løbende priser følger således stort set udviklingen i BNP i løbende priser. Dette resultat skal imidlertid sammenholdes med, at skatter og afgifter i 1990 ifølge skønnet fra maj 1990 kun vokser med 2,3 pct. En del af forklaringen på den lave vækst i indtægterne i 1990 er, at der for både kildeskat og selskabsskat af forskellige grunde sker betydelige betalingsforskydninger fra 1990 til 1991. En del af væksten i 1991 er således forklaret af den ekstraordinært lave vækst i 1990. Ser man på de to år under eet, vokser skatter og afgifter med 3,7 pct. pr. år og BNP i løbende priser med 4,4 pct.

Den begrænsede vækst i statens indtægter under eet i 1990 og 1991 indebærer, at der også i 1991 er udsigt til et betragteligt underskud på statens finanser. En af årsagerne til den lave vækst i statens indtægter er den svage udvikling i efterspørgsel og produktion, hvilket hænger sammen med, at den private opsparing siden 1986 er steget betydeligt. Det skønnes at stigningen i opsparingen stort set kan fastholdes i 1990 og 1991, jfr. afsnit 3.2.