

Udgiftspolitikken i 1991

til arbejdsmarkedet. Dette kan modvirkes gennem tidlige tilbud om arbejde eller uddannelse, så den manglende tilknytning til arbejdsmarkedet ikke bliver af permanent karakter. Hvis ledigheden får en så permanent karakter, at store grupper af ledige reelt står uden for arbejdsstyrken, vil dette i sig selv reducere mulighederne for at nedbringe udgiftspresset på indkomstoverførslerne.

Første fase af aktiveringsindsatsen blev iværksat umiddelbart inden sommerferien. Fase 1, der især retter sig mod de helt unges problemer, består af fire hovedelementer:

- * Der er taget afgørende initiativer til at løse *lære- og praktikpladsproblemet*, med henblik på at tilvejebringe et tilstrækkeligt antal pladser til de kvalificerede unge, som søger optagelse.
- * Der er indført en *ungdomsydelse* for de 18-19 årige, der sikrer at de helt unge kontanthjælpsmodtagere får et tilbud om arbejde meget hurtigt.
- * Kommunerne har fået bedre muligheder for at *formidle arbejde* for de mest udsatte grupper samtidig med, at de har fået tildelt hovedansvaret for indsatsen overfor netop denne gruppe.
- * Den kommunale *pligtbeløbsordning er omlagt*, således at kommunernes økonomiske incitamenter til at iværksætte aktiverende foranstaltninger for kontanthjælpsmodtagere er blevet stærkt forbedret.

Regeringen agter i løbet af efteråret at søge tilslutning til en *fase 2* af aktiveringsindsatsen, hvori indgår bl.a. en styrkelse og effektivisering af efteruddannelsesindsatsen, ændringer af dagpengesystemet og en yderligere indsats for de unge.

Udviklingen i driftsudgifterne

Det *statslige driftsområde* udgør som nævnt en begrænset andel (ca. 25 pct.) af statens samlede udgifter, jfr. *figur 2.1.2*. Driftsområdet vil derfor ikke i samme omfang som overførselsområdet kunne levere bidrag til nedbringelse af de offentlige udgifter. Det skyldes også, at der allerede er gjort en betydelig indsats for at effektivisere statens driftsopgaver.

Hermed er der selvsagt ikke mulighed for at friholde de statslige driftsudgifter for besparelser i de kommende år. Driftsområdet må fortsat effektiviseres, ligesom bestræbelserne for at gennemføre yderligere privatiseringer af statslige opgaver fortsættes.

Den vigtigste udgiftspolitiske opgave på driftsområdet er at sikre, at der gennemføres omfattende effektiviseringer og moderniseringer, således at det statslige personaleforbrug kan begrænses. Omstilling, som vedrører personaleforbruget, er tidskrævende. Derfor er der i særlig grad behov for *et flerårigt budgetteringsperspektiv* på driftsområdet. Regeringen har opstillet en personalepolitisk målsæt-