

1. SAMMENFATNING

Med regeringens forslag til finanslov for 1991 videreføres den *stramme finans- og udgiftspolitik*.

Varig fremgang i produktion og beskæftigelse kan kun opnås gennem en yderligere indsats for at løse de alvorlige strukturproblemer, der præger dansk økonomi. Et stop for den fortsatte gældssætning og nedbringelse af udlandsgælden kræver en øget opsparing i samfundet. Opsparingen kan ikke øges ved at hæve beskatningen. Det ville blot forværre de nuværende strukturproblemer og vanskeliggøre tilpasningen til det indre marked. Tværtimod bør beskatningen ned-sættes.

Forbedret konkurrenceevne efterfulgt af vækst i eksport og erhvervsinvesteringer, samt øget privat opsparing og dermed forbedret betalingsbalance viser, at strukturomlægningen i dansk økonomi er ved at give resultater. Samtidig understreger den kraftige forværring af statsfinanserne, som indtrådte i første halvdel af 1990, at der ikke er plads til generelle skattelettelser. De må finansieres ved besparelser eller omlægninger.

Udgiftspolitikken er derfor stillet overfor den dobbelte opgave både at sikre besparelser, der kan *reducere de offentlige udgifter* og samtidig sikre finansiering af initiativer, som kan *løse økonomiens strukturproblemer*.

Regeringens forslag til finanslov for 1991 er udtryk for en kraftig indsats for at understøtte de gunstige udviklingstendenser:

- * Skatte- og udgiftstrykket *falder*.
- * *Personaleforbruget reduceres* med ca. 2.200 fuldtidsbeskæftigede, hvortil kommer en personaleafgang på ca. 4.100 fuldtidsbeskæftigede som følge af teleomlægning og privatiseringer.
- * Der er indbudgetteret *besparelser på knap 8 mia.kr.* til imødegåelse af opdriften i udgifterne bl.a. på lovbundne indkomstoverførsler.

Udover finanslovsforslaget fremlægger regeringen en række forslag, som forventes at indgå i efterårets forhandlinger om finansloven for 1991. Regeringen agter bl.a. at søge tilslutning til en videreførelse af aktiveringsindsatsen til afhjælpning af strukturproblemerne på arbejdsmarkedet.

Budgetunderskud og konjunkturudvikling

Underskuddet på statsbudgettet (også benævnt Drifts-, Anlægs- og Udlånsbudgettet eller "DAU") er budgetteret til *16,1 mia.kr.*, svarende til ca. 1,9 pct. af bruttonationalproduktet. Der er tale om en forbedring på omtrent 5 mia.kr. i forhold til 1990.