

SOCIALMINISTERIET

3. juli 1989

Kommissorium for arbejdsgruppe om finansieringsomlægning, ændrede regler for tilkendelseskompetence af førtidspension og udlægning af amtskommunale opgaver på det sociale område

Der er gennem en årrække sket en decentralisering inden for det sociale område med gradvis overførsel af opgaver fra amtskommuner til kommuner.

Kommunerne er i stigende grad blevet i stand til at løse også mere specialiserede opgaver, og man kan spørge, om det nu er muligt at udlægge amtskommunernes sociale opgaver til kommunerne.

Socialministeriet påbegyndte i forlængelse heraf allerede i 1987 overvejelser om en omfattende refusionsomlægning i forbindelse med en udlægning af tilkendelseskompetencen i førtidspensionssager til kommunerne. Samtidig var det tanken, at kommunernes forebyggende og aktiverende indsats skulle styrkes mest muligt. Disse elementer indgik derfor i aftalen af 29. juni 1988 mellem Kommunernes Landsforening og regeringen, men overvejelserne blev sat i bero bl.a. som følge af de mere generelle overvejelser om opgavefordelingen i det af statsministeren nedsatte kommunale afbureaukratiseringsudvalg.

Dette udvalg afsluttede sit arbejde i maj 1989 med afgivelse af betænkning nr. 1168 om de kommunale opgavers fordeling og finansiering.

I betænkning nr. 1168 foreslås det, at kommunerne fra amtskommunerne fuldt ud overtager ansvaret på det sociale område.

De nærmere rammer for udlægningen foreslås fastlagt ved lov, og det foreslås, at overtagelsen sker hurtigst muligt og senest fem år efter et tidspunkt, der fastsættes ved lov. Det foreslås samtidig, at den delte finansiering mellem kommuner og amtskommuner ophæves ved femårsperiodens begyndelse.

Det nævnes, at gennemførelsen af forslaget forudsætter, at der nedsættes en hurtigtarbejdende arbejdsgruppe til at identificere mulige

neutralitetsproblemer og byrdefordelingsproblemer og udforme løsningsforslag hertil. Disse finansieringsproblemer må ses i sammenhæng med det samlede sociale finansieringssystem og tilgrænsende områder.

Det nævnes endvidere, at den konkrete gennemførelse af forslaget for så vidt angår institutionerne efter bistanndslovens § 91 (revalidering og beskyttet beskæftigelse) må vurderes i sammenhæng med såvel decentralisering af tilkendelseskompetencen på førtidspensionsområdet som ønsket om aktivering af særligt udsatte grupper på arbejdsmarkedet.

Endelig anføres det i betænkningen, at det må indgå i den kommende tids debat, hvorledes de opgaver, amtskommunerne i dag har på hjælpemiddelområdet, bedst kan løses under de ændrede forudsætninger, samt hvordan for-
sorgshjemmene indpasses.

Betænkningens forslag beskriver nogle principper for en udlægning til kommunerne, og det sættes til debat, i hvilket omfang og tempo opgaver eventuelt kan flyttes.

På denne baggrund nedsættes en arbejdsgruppe om finansieringsomlægning, ændrede regler for tilkendelseskompetence af førtidspension og udlægning af amtskommunale opgaver på det sociale område.

Arbejdsgruppen skal

- 1) – for hele det sociale finansieringssystem og i sammenhæng med tilgrænsende områder identificere og vurdere omfanget af de neutralitets- og byrdefordelingsproblemer, der findes i dag, og som kan blive forstærket af en ændret opgavefordeling. Gruppen skal udarbejde forslag til løsninger, der i videst muligt omfang imødegår risikoen for forvridding af det kommunale beslutnings- og styringsgrundlag, og som samtidig tilgode-