

Til lovforslag nr. L 98. Betænkning afgivet af Retsudvalget den 10. december 1989

## Betænkning

over

### Forslag til lov om ændring af forskellige love

(Brugerbetaling for visse forvaltningsafgørelser inden for Justitsministeriets område)

Udvalget har behandlet lovforslaget i en række møder og har herunder stillet spørgsmål til justitsministeren, som denne har besvaret dels skriftligt, dels mundtligt. Et af spørgsmålene og svaret herpå, hvormed ministeren har fremsendt en udtalelse indhentet fra Dansk Politiforbund, er optrykt som bilag til betænkningen.

Med hensyn til lotterier har justitsministeren oplyst, at Justitsministeriet er opmærksom på de problemer, som de nye betalingsregler rejser for de mindre lotterier. For at afhjælpe disse problemer er Justitsministeriet indstillet på at udvide fritagelsen i bortlodningscirkulærets § 8, stk. 2, således at offentlig bortlodning til almennyttigt formål uden tilladelse kan foretages op til 2 gange årligt med en salgssum på op til 20.000 kr.

Justitsministeren har endvidere under et samråd i udvalget oplyst, at han administrativt vil gennemføre en opstramning af reglerne om framelding fra køreprøve, således at framelding ikke kan ske gebyrfrit senere end ugedagen før prøven, medmindre der fremlægges lægeerklæring. Udvalget kan tilslutte sig dette.

Der er af justitsministeren og af et mindretal stillet ændringsforslag, hvorom henvises til de ledsagende bemærkninger.

Et *mindretal* (Det Konservative Folkepartis, Venstres, Fremskridtspartiets, Det Radikale Venstres og Kristeligt Folkepartis medlemmer

af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med det af ministeren stillede ændringsforslag, idet mindretallet kan tilslutte sig, at der indføres brugerbetaling på de områder, der er nævnt i lovforslaget. Mindretallet lægger vægt på, at ordningen med brugerbetaling udformes på den måde, der giver anledning til mindst administration, og kan derfor tilslutte sig, at gebyret skal betales ved ansøgningens indgivelse og som en betingelse for at tage ansøgningen under behandling.

Et *andet mindretal* (Socialdemokratiets og Socialistisk Folkepartis medlemmer af udvalget) afviser lovforslaget og indstiller dette til *forkastelse* ved 3. behandling. Selv om enkelte dele af lovforslaget kunne overvejes med henblik på adfærdsændringer eller for at tilsigte begrænsninger i antallet af tilladelser, findes lovforslaget dog i sin helhed uantageligt.

Efter mindretallets opfattelse vil lovforslaget bibringe borgerne den opfattelse, at den service, der stilles til rådighed af offentlige myndigheder, knyttes til betalingsevnen hos dem, der efterspørger disse ydelser. Derved virker lovforslaget som et rent skatteforslag. Dette understreges af, at gebyrpålægget alene er knyttet til indgivelse af visse ansøgninger, således at også banale og lidet ressourcetrækvende afslag uden egentlig sagsbehandling belægges med et gebyr. Visse dele af lovforslaget synes nærmest at have chikanøs karakter, når det forventede pro-