

medlem udpeges af Fællesrådet for Danske Tjenestemands- og Funktionærorganisationer og FR-Hovedorganisationen for Arbejdsleder- og Tekniske Funktionærforeninger i Danmark i fællesskab og 1 medlem, repræsenterende lønmodtagere ansat i stat og kommuner, udpeges af repræsentantskabets lønmodtagerrepræsentanter.

Stk. 2. Bestyrelsens medlemmer udpeges for tre år ad gangen. Genvalg kan finde sted.

Stk. 3. Bestyrelsen skal lede administrationen af Arbejdsmarkedets Tillægspension i overensstemmelse med reglerne i denne lov og den godkendte forsikringsplan.

Stk. 4. Bestyrelsen ansætter direktøren og andet ledende personale og fastlægger retningslinjer for deres arbejde, herunder også den løbende anbringelse af fondsmidler. Generelle forskrifter og vejledninger, der udsendes til medlemmerne og deres arbejdsgivere, skal godkendes af bestyrelsen.

§ 24. Direktøren forestår den daglige administration af Arbejdsmarkedets Tillægspension under ansvar over for bestyrelsen.

5.2. Retsgrundlaget for Lønmodtagernes Dyrtidsfond.

Lønmodtagernes Dyrtidsfond er også oprettet ved lov. Lovens § 1, jf. lovbekendtgørelse nr. 42 af 21. januar 1988, har følgende ordlyd:

»§ 1. Lønmodtagernes Dyrtidsfond oprettes med den opgave at forvalte og udbetale de midler, der hidrører fra indbetalingerne til Arbejdsmarkedets Tillægspension i medfør af lov nr. 230 af 2. juni 1977 om midlertidig indbetaling fra staten til Arbejdsmarkedets Tillægspension af visse dyrtidspensioner (dyrtidsindbetalingsloven). Disse midler udskilles ved lovens ikrafttræden fra Arbejdsmarkedets Tillægspensions midler.«

I bemærkningerne til lovforslaget om oprettelsen af Lønmodtagernes Dyrtidsfond, jf. Folketingstidende 1979-80, tillæg A, sp. 700, er der blandt andet anført følgende om fondens retlige status:

»Som følge af, at de lønmodtagere tilkommende dyrtidsbeløb foreslås anvendt til pensionsformål i form af udbetaling af et engangsbeløb (kapitalpension), og der således vil blive tale om udbetaling over en lang årrække til en

personkreds, der mere og mere afviger fra kredsen af ATP-medlemmer, må det anses for mest hensigtsmæssigt at udskille midlerne fra Arbejdsmarkedets Tillægspensions midler og lade dem indgå i en selvstændig fond, der vil blive organiseret som en selvejende institution.«

I lovens kapitel 3 er der fastsat nærmere regler om administrationen af Lønmodtagernes Dyrtidsfond. §§ 4-5 har følgende ordlyd:

»§ 4. Lønmodtagernes Dyrtidsfond ledes af en bestyrelse på 21 medlemmer, hvoraf de 15 er de til enhver tid værende lønmodtagerrepræsentanter i repræsentantskabet for Arbejdsmarkedets Tillægspension, medens 6 udpeges af finansministeren for tre år ad gangen. Af de af finansministeren udpegede medlemmer udpeges 1 medlem efter indstilling af statsrevisorerne.

Stk. 2. Bestyrelsen vælger en formand af sin midte.

Stk. 3. Arbejdsministeren fastsætter vedtægter for fonden, herunder nærmere regler om udbetalingen af beløb efter loven.

§ 5. Bestyrelsen for Lønmodtagernes Dyrtidsfond varetager sine opgaver efter denne lov med bistand i fornødent omfang af administrationen af Arbejdsmarkedets Tillægspension efter nærmere aftale mellem fondens bestyrelse og bestyrelsen for Arbejdsmarkedets Tillægspension, herunder om betaling til Arbejdsmarkedets Tillægspension for administrationsomkostningerne.«

5.3. Vurdering.

Ved fastlæggelsen af, hvilke myndigheder og institutioner der skal henregnes til »den offentlige forvaltning« efter forvaltningslovens § 1, stk. 1, og offentlighedslovens § 1, stk. 1, skal der som nævnt i pkt. 2 lægges vægt på en bedømmelse af institutionens organisatoriske placering og kun i tilfælde, hvor denne kan give anledning til tvivl, tillige på, hvilke funktioner institutionen udøver.

Institutioner, der er oprettet ved det offentlige foranstaltning ved eller i henhold til lov er derfor som udgangspunkt omfattet af forvaltningsloven og offentlighedsloven, uanset om institutionen har selvstændig retssubjektivitet ved, at en formuemasse adskilt fra andre offentlige midler er henlagt til institutionen. ATP er derfor efter Justitsministeriets opfattelse om-