

kriterier, som skal inddrages i det skøn, der går forud for en afgørelse om ansættelse. Ansættelses- eller forfremmelsesmyndigheden skal prøve at finde den ansøger med den uddannelsesmæssige baggrund, som er den bedst egnede eller eneste til at udføre pligterne i vedkommende stilling. Eksamensbeviser og forudgående uddannelse er således fuldt legale kriterier, som skal afvejes mod andre lovlige kriterier. Men uden for de situationer, hvor regler som nævnt under 2.3.1 finder anvendelse, er tilstedeværelsen eller fraværelsen af en bestemt uddannelse eller eksamensbevis ikke afgørende for beslutningen.

Resultatet er, at man i praksis kan skelne et vist rekrutteringsmønster for så vidt angår bestemte kategorier af uddannede. Nogle af disse mønstre kan siges blot at være en følge af tjenestemandsløvens § 4, der er citeret ovenfor. Når kemikere eller farmaceuter dominerer på statens farmaceutiske laboratorium, der udfører det arbejde, som gør det muligt at træffe afgørelse om godkendelse af lægemidler som farmaceutiske specialiteter, er grunden sandsynligvis den, at personale med disse uddannelser er bedst egnede eller de eneste egnede til jobbet. Andre mønstre kan være resultatet af en slags regeldannelse gennem en udtalt administrativ praksis, og en sådan praksis kan endog blive en stiltiende forudsætning for en kollektiv overenskomst med en fagforening for offentligt ansatte. I de fleste kommuner har hovedparten af kontorpersonalet således gennemgået en uddannelse, som er specielt oprettet for dette kommunale personale. Og i centraladministrationens departementer har næsten alle, som ikke udfører rent kontorfunktionærarbejde eller tilsvarende ufaglært arbejde, en universitetsuddannelse. Fravigelse fra praksis er imidlertid ikke retligt udelukket og forekommer.

2.3.3. Anerkendelse af udenlandske eksamensbeviser

På områder, hvor et bestemt eksamensbevis er en betingelse for offentlig ansættelse, finder man et ret stort antal regler om sidestilling af eksamensbeviser udstedt af udenlandske uddannelsesmyndigheder med danske eksamensbeviser. De fleste af disse vedrører kandidater fra andre nordiske lande, men EF har også udstedt regler om sidestilling af eksamensbeviser.

Hvor sådanne sidestillingsregler findes, må ansættelses- eller forfremmelsesmyndigheden selvfølgelig behandle indehaveren af det udenlandske eksamensbevis på lige fod med indehaveren af et dansk.

Selv hvor sidestillingsregler ikke findes, indeholder administrative bestemmelser, som gør et eksamensbevis eller en særlig uddannelse til en ansættelsesbetingelse i det offentlige, undtagelsesregler, som giver myndigheden mulighed for at godkende udenlandske eksamensbeviser.

Hvor specielle eksamensbeviser eller uddannelser ikke er en retlig betingelse for ansættelse eller forfremmelse, men et skønsspørgsmål, må ansættelses- eller forfremmelsesmyndigheden selvfølgelig have pligt til at bedømme, om et udenlandsk eksamensbevis eller uddannelse vil være lige så fyldestgørende som tilsvarende danske.

2.4. Ophold

Ophold i Danmark af forskellig varighed er en betingelse for naturalisation af udlændinge, se tillæg nedenfor side 22. Men der er ingen regler, som kræver forudgående ophold i Danmark som en betingelse for offentlig ansættelse.

2.5. En mindre gunstig retsstilling for ikke-danske offentligt ansatte

Dette spørgsmål kan bedre behandles som en del af afsnit 4 nedenfor.

3. Anvendelsen af de begreber, der bruges af EF-Domstolen, i dansk ret (spørgsmål 3-3.3)

3.1. Indledning

I dette afsnit af redegørelsen prøver jeg at give en beskrivelse af, hvordan og i hvilken udstrækning EF-Domstolens fortolkning af art. 48, stk. 4, kan gennemføres i dansk ret.

Jeg begynder med at trække rammen for beskrivelsen op.

1) Gennemførelsen af Domstolens dom nødvendiggør, at man udskiller de stillinger i den offentlige administration, som indebærer »udøvelse af offentlig myndighed« og »varetagelse af statens eller andre offentlige myndigheders almene interesser«. Sådanne stillinger kan forbeholdes for danske statsborgere. Alle andre stillinger i den offentlige administration