

Til lovforslag nr. L 151 og L 152. Betænkning afgivet af Arbejdsmarkedsudvalget den 16. maj 1990

## Betænkning

over

### I. Forslag til lov om ændring af lov om tjenestemandspension

### II. Forslag til lov om ændring af lov om tjenestemænd i staten, folkeskolen og folkekirken

Udvalget har behandlet lovforslagene i en række møder og har herunder stillet spørgsmål til finansministeren, som denne har besvaret skriftligt. Et af disse spørgsmål og ministerens svar herpå er optrykt som bilag til denne betænkning.

Endvidere har udvalget modtaget skriftlige og/eller mundtlige henvendelser fra:

Landsbevægelsen til afskaffelse af samordningsfradraget,

Dansk Arbejdsgiverforening,

Dansk Kvindesamfund,

Danske Kvinders Nationalråd og

Seks ikkeministerielle repræsentanter i det i 1987 nedsatte udvalg om ligestilling.

Der er af et mindretal stillet ændringsforslag til det under I nævnte lovforslag, hvorom henvises til de ledsagende bemærkninger.

Herefter indstiller et *flertal* (Socialdemokratiets, Det Konservative Folkepartis, Venstres, Det Radikale Venstres og Centrum-Demokraternes medlemmer af udvalget) lovforslagene til *vedtagelse uændret*. Flertallet vil desuden stemme imod det stillede ændringsforslag.

Et mindretal inden for flertallet (Socialdemokratiets medlemmer af udvalget) har under udvalgsbehandlingen rejst spørgsmålet, om det

i relation til det under I nævnte lovforslag er foreneligt med grundlovens § 27, at personer, der ikke er danske statsborgere, kan blive tjenestemænd.

Finansministeren har i besvarelse af spørgsmålet fremsendt en redegørelse fra 1985 (dateret 1. maj 1990, 7. kt. j.nr. 88-101/001-5) af professor, dr. jur. Bent Christensen, der kommenterer anvendelsen af EØF-traktatens art. 48, stk. 4, som fortolket af EF-Domstolen i dansk ret.

I redegørelsen, til hvilken der henvises i sin helhed, og som er optrykt som bilag til denne betænkning, fremgår af afsnit 2.2.1. følgende: »På et for denne redegørelse afgørende punkt er der en forskel mellem statstjenestemænd og kommunale tjenestemænd. Grundlovens § 27 bestemmer: »Ingen kan ansættes som tjenestemand uden at have indfødsret.« Denne sætning fortolkes således, at kun statstjenestemænd, ikke kommunale tjenestemænd, skal være danske statsborgere. De kommunale tjenestemandsvedtægter kan selvfølgelig indeholde bestemmelser, som kræver dansk statsborgerskab. Men faktisk er der kun få, der gør det.«

Det må således fastslås, at grundlovens § 27 udelukker, at udenlandske statsborgere kan blive tjenestemænd, og at ministeren alene kan ansætte EF-statsborgere på tilsvarende vilkår