

## *Bemærkninger til lovforslaget*

### *1. Formål*

Lovforslaget er en opfølgning af aftalen af 2. juni 1989 mellem regeringen og Kommunernes Landsforening om den kommunale økonomi i 1990 og – for amtskommunernes vedkommende – af henstillingen af samme dato vedrørende amtskommunernes budgetter for 1990, sammenholdt med den aftale mellem regeringen og Amtsrådsforeningen om den amtskommunale økonomi, der er indgået den 9. maj 1990.

I aftalen af 2. juni 1989 mellem regeringen og Kommunernes Landsforening om den kommunale økonomi i 1990 anføres det således i pkt. 3, 2. afsnit:

»1/36-delsordningen afvikles med virkning første gang for betalinger vedrørende året 1989.«

I henstillingen af 2. juni 1989 vedrørende amtskommunernes budgetter for 1990 hedder det i pkt. 7:

»En negativ novemberrate for 1990 udsættes.«

Dette punkt er udbygget i aftalen af 9. maj 1990 mellem regeringen og Amtsrådsforeningen om den amtskommunale økonomi, hvori det i pkt. 2, iii, hedder:

»Novemberafregningen for 1989 og den novemberafregning for 1990, som forfalder i 1991, påbegyndes afregnet, når der bliver overskud i amtskommunernes økonomi, jf. denne aftales punkt 1. Realiseres den under ii) nævnte besparelse, modregnes den amtskommunale besparelse herved i udsættelsen af novemberraten for 1990«. (Den under ii) nævnte besparelse vedrører det eventuelle resultat af en analyse af udgifterne til medicintilskud).

I aftalens punkt 1 hedder det, at »parterne er enige om, at der for årene 1992 til 1994 gennemføres årlige forhandlinger om, at den eventuelle konjunkturbestemte forbedring af den amtskommunale økonomi omsættes i amtskommunale skattelettelser, og at udgiftspolitikken udformes parallelt med statens under hensyn til forskelle i opgavernes struktur.«

Lovforslaget går således ud på at ændre reglerne i kildeskattelovens § 64 om efterregulering af de forskudsbeløb af indkomstskat og kirkelige afgifter, der af statskassen udbetales til kommuner og amtskommuner.

I tilfælde, hvor efterreguleringen for et givet år er i en (amts)kommunes favør, får (amts)kommunen udbetalt en del af forskelsbeløbet den 1. november i året efter og resten over 3 år – de såkaldte 36-delsrater. Denne regel foreslås ændret således, at hele forskelsbeløbet udbetales den 1. november i det efterfølgende år, d.v.s. reglerne om 36-delsraterne bortfalder (lovforslagets § 1, nr. 1).

I tilfælde, hvor efterreguleringen er i statens favør, skal (amts)kommunen tilbagebetale forskelsbeløbet til statskassen den 1. november i året efter. Det foreslås, at amtskommuner, der skal tilbagebetale forskelsbeløb den 1. november 1990 vedrørende 1989 samt Københavns og Frederiksberg kommuner, hvis nogen af dem skal tilbagebetale sådanne, får udsættelse med betalingen. Endvidere foreslås det, at indenrigsministeren bemyndiges til helt eller delvis at udsætte tilbagebetalingen af eventuelle forskelsbeløb den 1. november 1991 vedrørende 1990 for amtskommunerne samt Københavns og Frederiksberg kommuner. Tidspunktet for tilbagebetalingen af amtskommunernes novemberrater fastsættes efter forhandling med Amtsrådsforeningen. Tidspunktet for betaling af novemberrater for København og Frederiksberg fastsættes efter forhandling med disse kommuner (lovforslagets § 1, nr. 2).

### *2. Baggrund og indhold*

Den personlige indkomstskat til staten, kommunal og amtskommunal indkomstskat samt kirkelige afgifter opkræves samlet af staten (Told- og Skattestyrelsen). I kildeskattelovens § 64 er der fastsat nærmere regler om, hvorledes staten afregner den kommunale andel af skatterne. Bestemmelserne finder tilsvarende anvendelse for så vidt angår amtskommunerne. Hvor der i det følgende tales om kommuner, omfatter udtrykket både primærkommuner, herunder Københavns og Frederiksberg kommuner, og amtskommuner. De kirkelige afgifter udbetales til primærkommunerne, som afregner disse videre til de kirkelige kasser. Hvor der i det følgende tales om de kommunale skatter, er de kirkelige afgifter medregnet heri.