

## *Bemærkninger til lovforslaget*

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Lovforslagets hovedindhold.

Regeringen har den 8. maj 1990 indgået aftale med Kommunernes Landsforening om kommunernes økonomi og den 9. maj indgået aftale med Amtsrådsforeningen om den amtskommunale økonomi. Som en konsekvens af aftalerne fremsættes hermed forslag om,

- at de generelle tilskud til amtskommunerne alene med virkning for 1990 forhøjes med 85 mio. kr.
- at de generelle tilskud til kommunerne fra 1991 forhøjes med 125 mio. kr.
- at der af de generelle tilskud til kommunerne for 1991 afsættes 50 mio. kr. til en pulje til fordeling til særligt vanskeligt stillede kommuner
- at indenrigsministeren bemyndiges til fra juli 1991 at tilbyde frigivelse af de beløb, som kommunerne har indbetalt i 1988 og 1989, de såkaldte deponeringsbeløb. Ved frigivelsen af indbetalte beløb foretages en rentedekort. De kommuner, som ikke ønsker det pågældende beløb frigivet, får beløbet tilbagebetalt efter de i loven fastsatte bestemmelser.

Det indgår i aftalen mellem regeringen og Kommunernes Landsforening, at der tilbydes kommunerne frigivelse i juli 1991 af deponerede beløb, der med fradrag af rentedekort svarer til i alt 500 mio. kr.

Herudover fremgår det af aftalen, at der tilbydes kommunerne frigivelse af yderligere deponerede beløb i juli 1991, såfremt det måtte vise sig, at visse forudsætninger for det kommunale finansieringsbehov i 1991 ikke realiseres.

Da det således ikke er kendt på forhånd, hvor stort et samlet beløb af deponerede midler, der efter aftalen tilbydes kommunerne frigivet i juli 1991, er lovforslaget udformet som en generel beføjelse for indenrigsministeren til at tilbyde kommunerne frigivelse af deponeringsbeløb, idet forslaget samtidig indeholder hjemmel til den i aftalen anførte renteberegning (rentedekort).

#### 2. Baggrunden for lovforslaget.

##### 2.1. Forhandlingerne med kommunerne.

Den 2. juni 1989 indgik regeringen og Kommunernes Landsforening aftale om den kommunale økonomi i 1990. I aftalen udtrykte parterne enighed om, at der optages forhandlinger om et langsigtet budget-samarbejde.

Disse forhandlinger har været ført i løbet af foråret og er mundet ud i en aftale mellem regeringen og Kommunernes Landsforening af 8. maj 1990 om kommunernes økonomi.

Aftalen har et flerårigt sigte.

Det hedder således i aftalen:

»Parterne er enige om, at der for årene 1992 til 1994 gennemføres årlige forhandlinger om, at den eventuelle konjunkturbestemte forbedring af den kommunale økonomi omsættes i kommunale skattelettelser, og at udgiftspolitikken udformes parallelt med statens.«

For så vidt angår den kommunale økonomi i 1991 udtrykker aftalen enighed om, at beskatningsniveauet for kommunerne set under ét ikke kan overstige niveauet for 1989 fratrukket 0,2 pct.-points. Om forudsætningerne for aftalen hedder det:

»Forudsætningerne for aftalen er:

- i) at kommunernes samlede skatteindtægter samt nettorenteindtægter i regnskab 1990 for KL-kommunerne set under ét svarer til det budgetterede,
- ii) at der gennemføres ændrede boligstøtteregler,
- iii) at de kommunale overførselsudgifter, korrigeret for regelændringer, vokser med 300 mio. kr. i 1991 i forhold til budget 1990,
- iv) at der med støtte fra Kommunernes Landsforening fremsættes lovforslag om fejludbetaling og forbedret restanceinddrivelse.

Der udbetales forlods et beløb af de for 1987 og 1988 indbetalte deponeringer, som - med fradrag af en rentedekort svarende til markedsrenten - udgør 500 mio. kr., således at 1988 deponeringen udbetales først, og at de senest forfaldne rater af 1987 deponeringen udbetales herefter. Af de 500 mio. kr. kan ingen kommune få udbetalt mere end svarende til en