

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

1. Det foreslås, at grundbeløbet for enlige pensionisters personfradrag forhøjes med 200 kr. fra og med indkomståret 1991 for at sikre, at enlige pensionister uden ekstrainkomst heller ikke i fremtiden skal betale skat.

Det foreslås endvidere, at alle ugifte personer, der bliver pensionister den 26. april 1990 eller senere kun skal have det særlige personfradrag for enlige, hvis de er reelt enlige. Yderligere skal personer, der allerede før den 26. april 1990 er enlige pensionister efter de gældende regler, ikke have det forhøjede personfradrag, hvis de den 26. april 1990 eller senere foretager ændring af samlivsforholdet eller af den ægteskabelige status, således at de ikke længere kan anses for reelt enlige efter lovforslaget. Selvom lovforslaget således skal gælde for personer, der bliver pensionister i resten af indkomståret 1990 og for de nuværende pensionister, der ændrer samlivsstatus i resten af året, får den særlige personfradagsregel først virkning for de pågældende pensionister fra og med indkomståret 1991.

I det følgende bruges udtrykket pensionister også for personer, der opfylder aldersbetingelsen for at få folkepension, uden at de pågældende faktisk modtager folkepension.

Endvidere gælder det i det følgende anførte om ugifte tilsvarende for separerede.

2. Den foreslåede forhøjelse af grundbeløbet for enlige pensionisters personfradrag med 200 kr. sikrer, at enlige pensionister uden ekstrainkomster fortsat ikke skal betale skat. I 1991 udgør pensionen til en enlig folkepensionist med den foreslåede satsregulering 56.514 kr. Med fradrag af det ligningsmæssigt beregnede 3 pct.'s-fradrag nedbringes den skattepligtige indkomst til 54.819 kr. Den foreslåede forhøjelse af personfradragets grundbeløb indebærer, at enlige pensionisters personfradrag i 1991 med et reguleringsstal på 113,6 (incl. regulering med satsreguleringsprocenten på 2) bliver på 54.900 kr., hvilket netop er tilstrækkeligt til at sikre, at der ikke skal betales skat af pensionen.

Enlige pensionister med indkomster ved siden af pensionen betaler skat, og for denne gruppe medfører 200 kr.'s-forhøjelsen en skattelettelse på ca. 100 kr. i en gennemsnitskommune.

3. Efter de gældende regler opnår enlige pensionister et personfradrag, der er væsentligt større end gifte samlevende pensionisters, nemlig 53.600 kr. (forhøjet personfradrag) mod 30.200 kr. for en gift samlevende pensionist (1990-niveau). Personer, der indgår ægteskab i årets løb, bevarer efter gældende regler det forhøjede personfradrag for det indkomstår, hvori ægteskab indgås.

Det forhøjede personfradrag gælder for alle enlige, der er omfattet af lov om social pension, dvs. både folkepensionister og førtidspensionister. Betingelsen er, at personen ved udgangen af indkomståret opfylder aldersbetingelsen for at modtage folkepension eller med virkning fra samme tidspunkt modtager eller får forskud på førtidspension eller modtager invaliditetsydelse med bistands- eller plejetillæg. Som enlig pensionist betragtes i denne sammenhæng også papirløst samlevende, herunder samlevende personer, der har været gift med hinanden, men nu er skilt.

Det har været fremført, at der er tale om økonomisk diskrimination af gifte i forhold til papirløst samlevende. Der har således været rejst kritik af, at reglerne om et forhøjet personfradrag kunne tilskynde ægtepar til at lade sig skille eller papirløst samlevende til ikke at gifte sig.

Det foreslås derfor, at kun reelt enlige ugifte og reelt enlige separerede pensionister skal have det forhøjede personfradrag og det foreslås, at begrebet enlig afgrænsningsmæssigt skal svare til børnetilskudslovens afgrænsning for så vidt angår ugifte og separerede for modtagelse af ordinært børnetilskud, jf. denne lovs § 2, nr. 1.

Efter lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag kan alene reelt enlige få ordinært børnetilskud. Den praksis, der har udviklet sig efter børnetilskudsloven, og som fremgår af Socialministeriets vejledning om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag, foreslås anvendt også efter personskatteloven, således at alene de ugifte og sepa-