

Bemærkninger til lovforslaget

Folketinget vedtog den 18. maj 1989 en dagsorden om regulering af overførselsindkomsterne. Ifølge denne dagsorden skal regeringen udarbejde forslag til en fremtidig regulering af alle overførselsindkomster i takt med årslønsudviklingen for de beskæftigede.

Regeringen, Socialdemokratiet, Socialistisk Folkeparti, Centrumdemokraterne og Kristeligt Folkeparti indgik den 3. april 1990 en aftale om den fremtidige regulering af overførselsindkomsterne, som udmønter denne dagsorden. Som led i aftalen fremsættes dette lovforslag om den fremtidige regulering af overførselsindkomster mv.

Ved overførselsindkomster forstås offentlige ydelser, der bl.a. udbetales som kompensation for bortfald af arbejdsindtægter samt som tilskud afhængig af familie- og boligforhold. Det drejer sig om arbejdsløsheds-, syge- og barseldagpenge, uddannelsesstøtte, kontanthjælp efter bistandsloven, efterløn, førtids- og folkepension, børnetilskud, boligstøtte mv. Der henvises i denne forbindelse til det samtidigt fremsatte forslag til lov om ændring af forskellige lovbestemmelser om reguleringer af overførselsindkomster mv., som udmønter anvendelsen af satsreguleringsprocenten på de forskellige overførselsindkomster.

Lovforslaget tilsigter at skabe et beregningsgrundlag, hvorved takten i årslønsudviklingen ekskl. sociale bidrag mv. for LO-arbejdere bestemmer reguleringen af overførselsindkomsterne.

I forslag til lov om ændring af forskellige lovbestemmelser om reguleringer af overførsler mv. foreslås dyrtidsregulering af overførsler mv. afskaffet og erstattet af en regulering med finansårets satsreguleringsprocent. Endvidere foreslås det, at al gældende regulering af ydelser og indtægtsgrænser mv. i henhold til L 948 af 23.12.1986 om ændring af automatiske reguleringsbestemmelser i tilknytning til statens udgiftsbudget, samt i anden lovgivning, hvor der forudsættes en regulering efter tilsvarende princip, med virkning fra 1991 erstattes af en regulering med finansårets satsreguleringsprocent. Der vil fra 1991 ikke længere blive fastsat en reguleringsprocent på finansloven. I stedet vil overførsler mv. blive reguleret med satsreguleringsprocenten.

For hvert finansår er finansårets satsreguleringsprocent som udgangspunkt 2,0. I det omfang den procentvise lønudvikling for LO-arbejdere i året to år forud for finansåret afviger fra 2,0, bestemmes satsreguleringsprocenten som 2,0 nedsat eller forhøjet med en satstilpasningsprocent. Beregningen af satstilpasningsprocenten sker på baggrund af en opgørelse af finansårets tilpasningsprocent.

Finansårets tilpasningsprocent er afvigelsen mellem den faktiske procentvise årslønsudvikling ekskl. sociale bidrag mv. for en LO-arbejder i året to år forud for finansåret og den foreløbige regulering af overførselsindkomsterne på 2,0 pct.

Finansårets satstilpasningsprocent beregnes på grundlag af tilpasningsprocenten. Såfremt den procentvise årslønsudvikling, der ligger til grund for beregning af tilpasningsprocenten, er lavere end 2,0, svarer satstilpasningsprocenten til tilpasningsprocenten.

Såfremt den procentvise årslønsudvikling, der ligger til grund for beregning af tilpasningsprocenten er højere end 2,0, fordeles tilpasningsprocenten på et puljebeløb og en satstilpasningsprocent. Puljebeløbet er den stigning i overførselsindkomsterne, som tilpasningsprocenten, dog højst 0,3, vil give anledning til. Satstilpasningsprocenten er den del af tilpasningsprocenten, der overstiger 0,3.

Satsreguleringsprocenten er 2,0 nedsat med satstilpasningsprocenten, hvis den procentvise årslønsudvikling, der ligger til grund for beregning af tilpasningsprocenten, er lavere end 2,0. Satsreguleringsprocenten er 2,0 forhøjet med satstilpasningsprocenten, hvis den procentvise årslønsudvikling, der ligger til grund for beregning af tilpasningsprocenten, er højere end 2,0.

Regeringen stiller forslag til udmøntning af et eventuelt puljebeløb inden påbegyndelsen af det finansår, som puljebeløbet vedrører. Ved udmøntning er det hensigten, at puljebeløbet fordeles forholds- mæssigt mellem pensionister og øvrige overførselsindkomstmodtagere i forhold til deres samlede andel af overførslerne. Såfremt der ikke opnås tilslutning til puljens anvendelse, vil der inden finansårets start blive stillet forslag om en forhøjelse af satsregulerings-