

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Fondenes tilblivelse

ATP-loven blev vedtaget i Folketinget den 3. marts 1964 (Folketingstidende 1963-64, forhandlingerne, sp. 3432). De eneste, som stemte imod, var De Uafhængige. Venstre tilkendegav (for eksempel samme sted sp. 3424) at partiet i princippet var tilhænger af ATP-ordningen, men at det foreliggende lovforslag på nogle tekniske områder endnu ikke var tilstrækkeligt gennemarbejdet, hvorfor partiet undlod at stemme. Alle de andre partier stemte ja.

Oprindelsen til Lønmodtagernes Dyrtdsfond (LD) er et forslag til folketingsbeslutning om indkomspolitik for årene 1977-78 og 1978-79, fremsat den 17. august 1976, Folketingstidende 1975-76, forhandlingerne sp. 11657, 11677 og 12068, tillæg A sp. 4489 f., tillæg B sp. 2385 og tillæg C sp. 845. Forslagsstillerne var Socialdemokratiet, Det Radikale Venstre, Kristeligt Folkeparti og Centrum-Demokraterne. Forslagsstillerne blev til et flertal, da Det Konservative Folkeparti senere sluttede sig til forslaget om Lønmodtagernes Dyrtdsfond. Principloven om indbetaling blev vedtaget af de samme partier den 27. maj 1977, medens de øvrige folketingspartier stemte imod. Især som følge af mellemliggende folketingsvalg nåede det endelige lovforslag om fondens etablering først frem til endelig vedtagelse den 21. december 1979 (Folketingstidende 1979-80, 2. samling, forhandlingerne sp. 3105).

Som det vil erindres, var der i dagene op til Folketingets juleferie i 1979 mere tumult og kaos i folketingsforhandlingerne end vistnok nogensinde før eller siden. Af Folketingstidende (samme sted) kan man alene se, at forslaget blev vedtaget med 96 stemmer mod 79. Studier af den foregående behandling, herunder udvalgsbetænkningen (Folketingstidende 1979-80, 2. samling, Tillæg B, sp. 291 ff.), sandsynliggør, at de, der stemte for forslaget, var Socialdemokratiet, SF, Det Radikale Venstre og Retsforbundet, mens Venstre, Det Konservative Folkeparti, Fremskridtspartiet, VS og Kristeligt Folkeparti stemte imod.

Nærværende lovforslag tilsigter at redressere de to fejlgreb.

Fondenes størrelse

ATP-fonden og Lønmodtagernes Dyrtdsfond har opbygget betydelige milliardformuer.

I ATP's årsregnskab for 1988 er der opført en formue på 64.290 mio. kr. I LD's årsregnskab for 1988 er der opført en formue på 27.896 mio. kr.

Det må imidlertid forventes, at begge formuer er væsentligt større i dag. For det første er der blevet indbetalt flere penge og indtjent flere kursgevinster og renter. For det andet har ATP valgt at opføre sine aktiebeholdninger til anskaffelsessummen og ikke til kursværdien.

En ATP-formue på ca. 80 mia. kr. og en LD-formue på 30 mia. kr. er derfor ikke nogen urealistisk antagelse.

Statsfinansielle konsekvenser

Når staten, jf. § 5 i nærværende forslag, overfører ATP's og LD's midler til brug for statsgældsafdrag, betyder det, at statens gæld bliver omkring 110 mia. kr. mindre. En sådan gældsnedskrivning giver selv sagt også mindre renteudgifter for staten. På årsbasis vil staten skønsmæssigt kunne spare 12 mia. kr. på rentekontoen.

Under bemærkningerne til § 4 er beskrevet, hvorledes folkepensionen skal forhøjes. Den foreslåede forhøjelse andrager årligt ca. 6 mia. kr.

Der vil derfor med vedtagelsen af nærværende forslag ske dels en retfærdiggørelse af folkepensionen, dels en væsentlig forbedring af statsfinansieringen til andre samfundsgavnige aktiviteter (helst indkomstskattenedsættelse).

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1, stk. 1

Arbejdsmarkedets Tillægspension og Lønmodtagernes Dyrtdsfond er dele af den offentlige sektor: Fordi de er oprettet ved specielle love, fordi deres midler stammer fra skattebetalinger, fordi deres le-