

## Bemærkninger til lovforslaget

Formålet med lovforslaget er at effektivisere tilsynet med kommunestyret i de – ret få – tilfælde, hvor en kommunalbestyrelse (en kommunal myndighed) træffer ulovlige beslutninger af en vis grovhed.

Med henblik på at sikre tilsynsmyndighedens mulighed for behandling af sådanne sager foreslås to ændringer i tilsynsmyndighedens beføjelser vedrørende annullation af kommunale beslutninger. For det første foreslås det, at der indføres en adgang til at suspendere en kommunalbestyrelses beslutning under tilsynsmyndighedens behandling af spørgsmålet om beslutningens lovlighed, og for det andet foreslås en begrænset adgang til at foretage suspension og annullation, uanset at beslutningen er bragt til udførelse.

Efter den gældende bestemmelse i styrelseslovens § 61, stk. 1 – og den tilsvarende bestemmelse i § 48, stk. 1, i den københavnske styrelseslov – kan tilsynsmyndigheden sætte en beslutning, der er i strid med lovgivningen, ud af kraft, hvis den ikke er bragt til udførelse. Som angivet i forarbejderne til bestemmelsen er annullation udelukket fra det tidspunkt, hvor beslutningen har fået retsvirkninger udadtil, typisk ved at adressaten har fået meddelelse om beslutningen fra et kompetent organ. Denne indskrænkning i annullationsbeføjelsen, der altid har været fastholdt i Indenrigsministeriets praksis, blev lovfæstet ved en ændring af styrelseslovens sanktionsbestemmelser (lov nr. 210 af 16. maj 1984).

Det afgørende er således, om kommunalbestyrelsens beslutning har fået retsvirkninger udadtil på en sådan måde, at kommunalbestyrelsen ikke længere har rådighed over sagen, eller om beslutningen alene har retsvirkninger, der vender indad i den kommunale organisation, således som det eksempelvis er tilfældet med hensyn til beslutninger vedrørende driften af kommunale institutioner m.v. eller kommunalbestyrelsens valg af medlemmer til udvalg.

I de fleste tilfælde vil en kommunalbestyrelses beslutning have fået retsvirkninger udadtil på det tidspunkt, hvor den kommunale tilsynsmyndighed – de for hvert amt nedsatte tilsynsråd og Indenrigsministeriet – får kendskab til den ulovlige beslutning. I praksis er annullationsbeføjelsens anvendelsesområde derfor meget begrænset.

Forslaget om, at den kommunale tilsynsmyndighed tillægges en suspensionsbeføjelse, tilsigter at give tilsynsmyndigheden en reel mulighed for annullation af en kommunalbestyrelses beslutning. Det undgås, at tilsynsmyndigheden i forbindelse med den nødvendige behandling af spørgsmålet om beslutningens lovlighed afskæres fra en annullation som følge af, at beslutningen i mellemtiden er bragt til udførelse, således at den har fået retsvirkninger udadtil.

Suspensionsbeføjelsen kan således betragtes som et naturligt supplement til annullationsbeføjelsen, idet det herved sikres, at tilsynsmyndigheden kan tilvejebringe det nødvendige beslutningsgrundlag uden risiko for, at annullationsadgangen forskertses ved en gennemførelse af beslutningen.

Det må forudsættes, at der er en bestyret mistanke om en ulovlighed af en vis grovhed. Dette skal ses i sammenhæng med, at en annullation efter gældende ret forudsætter, at der ikke er rimelig tvivl om ulovligheden af den trufne beslutning, samt at en annullation i det konkrete tilfælde må anses for påkrævet.

Det er almindeligt antaget, at det kommunale tilsyn viger i det omfang, der er en klageinstans, som kan behandle sagen. I overensstemmelse hermed vil suspensionsbeføjelsen ikke kunne anvendes, når der inden for det pågældende sagsområde er en klageinstans, som i det konkrete tilfælde vil kunne tage stilling til gyldigheden af den trufne beslutning, efter at den er bragt til udførelse.

Det må påregnes, at suspensionsbeføjelsen kun vil få et ret begrænset anvendelsesområde, hvor det ud fra et retshåndhævelsessynspunkt må anses for nødvendigt, at tilsynsmyndigheden umiddelbart griber ind for at sikre, at offentlige interesser ikke krænkes ved kommunalbestyrelsens tilsidesættelse af lovgivningen.

Det er på denne baggrund ikke fundet nødvendigt eller hensigtsmæssigt at fastsætte en frist for varigheden af en meddelt suspension. Det må dog forudsættes, at tilsynsmyndigheden vil behandle sådanne sager så hurtigt som muligt.

Hvis den ulovlige beslutning er bragt til udførelse, således at den har fået retsvirkninger udadtil, er den kommunale tilsynsmyndighed som nævnt afskåret fra at anvende annullationsbeføjelsen. Efter gælden-