

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

I det lovforslag om ændring af folkeskolelovens bestemmelser vedrørende klassestørrelser, skolenedlæggelser og samlæsning m.v., som blev vedtaget den 16. december 1988, blev der forudsat en række yderligere ændringer af folkeskoleloven. En del af de forudsatte ændringer blev gennemført i maj 1989 med lovændringen om folkeskolens styrelse (oprettelse af skolebestyrelser m.v.). En anden del fremsættes med dette lovforslag, der i det væsentlige udmønter de resterende forslag fra betænkning nr. 1143/88 om kommunalt udgiftspres og styringsmuligheder (Lotz II betænkningen). Lovforslaget indeholder herudover en række forslag til yderligere afbureaukratisering og deregulering af folkeskolen, som ikke har direkte forbindelse til Lotz II betænkningen.

Det foreliggende lovforslag i forbindelse med de allerede vedtagne ændringer af folkeskoleloven udgør således en samlet indsats i regeringens bestræbelser på at muliggøre tilpasninger i kommunerne, der kan imødekomme de stigende krav til en effektiv ressourceudnyttelse og til at kunne indrette sig i overensstemmelse med lokale ønsker og behov.

Det skal fremhæves, at de frikommuneforsøg, der vedrører de bestemmelser, der berøres af det foreliggende forslag, bevarer deres gyldighed. Bestemmelserne vil i deres ændrede udformning blive foreslået medtaget i det kommende forslag til ændring af frikommuneloven.

Lovforslaget har i lighed med de øvrige lovændringer været forhandlet i en række møder med Kommunernes Landsforening, Danmarks Lærerforening og Skole og Samfund. Herudover har forslaget været forelagt bl.a. Amtsrådsforeningen, Frederiksberg og Københavns kommuner, elevorganisationerne, De Samvirkende Invalideorganisationer og Det centrale Handicapråd, Socialministeriet og Skatteministeriet. Forslaget har endvidere været sendt til bl.a. Børne- og Ungdomspædagogernes Landsforbund.

1. Afbureaukratisering og deregulering

En række af de bestemmelser, der bemyndiger mi-

nisteren til at udstede nærmere regler på et bestemt område foreslås ophævet.

Det gælder bestemmelsen om, at ministeren kan fastsætte nærmere regler om ind- og udskrivning af undervisningspligtige børn samt bestemmelsen om, at ministeren kan fastsætte nærmere regler om supplerende undervisning til elever, der har skiftet skole eller som har været uden undervisning i længere tid. Det samme gælder bestemmelsen om, at ministeren kan fastsætte regler om spisepauser og frikvarterer, men på dette område foreslås det, at det overlades til undervisnings- og forskningsministeren at fastsætte en særlig ophævelsesdato. Dette skyldes, at der her er tale om en bestemmelse med implikationer for lærernes tjenestetid.

Skolefritidsordninger

Det foreslås endvidere at ophæve den adgang, ministeren har til at udstede nærmere regler om skolefritidsordninger. I denne forbindelse henvises til den landsdækkende undersøgelse om skolefritidsordninger, som Undervisnings- og Forskningsministeriet har gennemført i 1989 og som viser, at der ikke er behov for regeludstedelse på dette område. Det foreslås derfor også at ophæve den særlige revisionsbestemmelse, hvorefter undervisnings- og forskningsministeren i folketingsåret 1989/90 skal fremsætte forslag til en revision af lovens regler om skolefritidsordninger. Det bemærkes, at undervisnings- og forskningsministeren, såfremt der skulle opstå behov for det, fortsat vil kunne udstede vejledninger og henstillinger på området.

Valgfag og obligatoriske emner

En del af de eksisterende begrænsninger i kommunernes muligheder for at tilbyde valgfag foreslås ophævet. Det gælder betingelsen om, at de valgfag, der kan tilbydes ud over de i loven nævnte, skal være af praktisk eller kunstnerisk art. Samtidig foreslås proceduren for godkendelse af valgfag ændret, således at kommunerne ikke skal søge ministeriets godkendelse til oprettelse af ethvert valgfag, som ikke er nævnt i loven. Det foreslås i stedet, at kommunerne bemyndi-