

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

EF-medlemsstaterne træffer ifølge art. 5 i Traktat om oprettelse af Det Europæiske Økonomiske Fællesskab og art. 192 i Traktat om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab alle almindelige eller særlige foranstaltninger, som er egnede til at sikre opfyldelsen af de forpligtelser, der følger af traktaterne eller af retsakter udstedt i medfør af traktaterne.

EF-retsakter på levnedsmiddelområdet har sædvanligvis været vedtaget med hjemmel i EØF-traktatens art. 100, som alene giver mulighed for at udstede direktiver. De vedtagne direktiver har i almindelighed kunnet implementeres i dansk ret ved udstedelse af bekendtgørelser med hjemmel i lov nr. 310 af 6. juni 1973 om levnedsmidler m.m.

Efter vedtagelsen af den Europæiske Fælles Akt vedtages EF-retsakter på levnedsmiddelområdet med hjemmel i traktatens nye art. 100 A, eller de vedtages efter praksis med hjemmel i art. 43, som begge giver mulighed for også at udstede forordninger og de øvrige retsaktsformer, som er anført i EØF-traktatens art. 189. Kommissionen har i et antal forslag til retsakter vist, at forordningsformen ønskes anvendt i større udstrækning i bestræbelserne på at etablere EF-retsgrundlaget for det indre marked på levnedsmiddelområdet.

Bestemmelser om beskyttelse mod farer, som er forbundet med ioniserende stråling, kan endvidere udstedes i form af forordninger m.v. i medfør af Euratomtraktaten.

EF-forordninger er kendetegnet ved at være umiddelbart gældende i medlemslandene. Forordninger indeholder imidlertid ikke straffebestemmelser, og sådanne må derfor fastsættes nationalt. Der kan endvidere være behov for at fastsætte øvrige bestemmelser om administrationen af de i forordninger fastsatte regler, f.eks. vedrørende ansvarlig myndighed, kontrolforanstaltninger o.l.

Under arbejdet i EF-institutionerne med dannelsen af det indre marked kan der fremkomme enkelte elementer i direktiver, hvortil der ikke findes den fornødne og klare hjemmel i levnedsmiddellovgivningen til at implementere direktivbestemmelserne i

dansk ret. Eksempelvis fremsætter Kommissionen i stigende grad forslag om, at de vedtagne EF-regler også skal gælde for eksportvarer, og hjemmelen til i videre omfang at implementere regler herom i dansk ret bør gøres klar.

Det almindelige tilsyn med overholdelse af bestemmelserne i lov om levnedsmidler og de i medfør heraf fastsatte regler påhviler kommunalbestyrelsen. Kontrol- og tilsynsarbejdet udføres af et antal kommunalt baserede levnedsmiddelkontrolenheder, som udfører funktionerne med hjemmel i lov om levnedsmidler. Tilsynet med overholdelse af særlovgivningen vedrørende levnedsmidler er opdelt mellem forskellige statslige instanser og de kommunale levnedsmiddelkontrolenheder. Det vil være hensigtsmæssigt at lade bestemmelser fastsat i EF-forordninger administrere i overensstemmelse med den etablerede opgavefordeling for at skabe parallelitet til levnedsmiddellovgivningens bestemmelser. Herved undgås, at de opgaver, som påhviler kommunalbestyrelserne, påvirkes af, hvilken retsaktsform der anvendes ved udstedelsen af EF-retsakter. Lovforslagets bestemmelser vil betyde, at tilsynet med EF-baserede retsreglers overholdelse foretages af henholdsvis kommunalbestyrelserne og statslige myndigheder uafhængigt af den valgte EF-retsakts form.

Formålet med nærværende lovforslag er således at muliggøre fastsættelse af straf for overtrædelse af EF-forordninger o.l., at fastlægge placeringen af myndighedsansvaret for administration af EF-forordninger o.l., og at udgøre supplerende hjemmel til udstedelse af retsregler, som Danmark forpligtes til i medfør af EF-direktiver.

Det bemærkes, at der bl.a. er vedtaget følgende love med lignende formål:

Lovbekendtgørelse nr. 661 af 25. september 1986 om administration af Det Europæiske Økonomiske Fællesskabs forordninger om etablering af en fælles strukturpolitik for fiskerisektoren og om den fælles markedsordning for fiskerivarer m.v.

Lov nr. 167 af 12. maj 1965 om kvalitetskontrol med fisk og fiskevarer, jf. lovbekendtgørelse nr. 339 af 29. maj 1987.