

2.8. Fredninger

Lovforslagets kapitel 6 opretholder fredninger som et særligt styringsmiddel til en varig sikring af de formål, som er omfattet af loven. Forslaget indebærer imidlertid nedlæggelse af fredningsnævne og Overfredningsnævnet, som hidtil har truffet afgørelser i fredningssager. Overfredningsnævnet erstattes dog af det Naturklagenævn af samme karakter, der foreslås oprettet, jf. det særlige lovforslag herom. Kompetencen til at behandle og træffe afgørelser i fredningssager er efter forslaget henlagt til amtsrådene med klageadgang til Naturklagenævnet.

Udover denne ændring foreslås den hidtidige procedure for gennemførelsen af fredninger, så vidt det er muligt, harmoniseret med proceduren for tilvejebringelse af planer, jf. lovforslaget om planlægning.

De indholdsmæssige regler om udløsning af erstatning ved gennemførelse af fredninger er ikke ændret i forhold til naturfredningsloven, og den særlige taksationskommission, der efter naturfredningsloven er klagemyndighed for så vidt angår erstatningsspørgsmålene, opretholdes som klagemyndighed for Naturklagenævnets afgørelser om erstatning.

2.9. Naturpleje

Beskyttelsen af de omfattede naturtyper, sten- og jorddiger samt fortidsminder, kan på længere sigt blive illusorisk, såfremt der ikke foretages plejeforanstaltninger på disse. Derfor foreslås det i kapitel 7, at amtskommunerne i særlige tilfælde får mulighed for at gennemføre plejeforanstaltninger på sådanne arealer, når det kan ske uden væsentlig gene for ejeren og brugeren. Samtidig foreslås en obligatorisk pleje af disse områder, hvis de ejes af amtskommuner eller kommuner, og en tilsvarende regel vil blive gennemført administrativt for statsejede arealer. Der er derimod ikke nogen plejeforpligtelse for private ejere. Endelig får miljøministeren mulighed for at fastsætte regler om pleje af fredede arealer, hvilket navnlig er relevant for de ældre fredninger, der ikke indeholder bestemmelser om pleje.

2.10. Naturforvaltning

Som led i forenklingsbestrebelsene er det fundet hensigtsmæssigt, at også naturforvaltningsloven, lov nr. 339 af 24. maj 1989, jf. Folketingstidende tillæg C, spalte 871 ff, indarbejdes i en samlet naturbeskyttelseslov.

Forslag til lov om naturforvaltning (støtte til naturbevaring, naturgenopretning, statslig skovtilplantning og friluftsliv) fremsattes den 17. november 1988 som forslag nr. L 89, jf. Folketingstidende tillæg A, spalte 2505 ff. Førstebehandlingen fandt sted den 29. november 1988, jf. Folketingstidende 1988/89, spalte

2774 ff. Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg afgav betænkning over lovforslaget den 19. april 1989, (jf. Folketingstidende tillæg B, spalte 1111 ff). Anden behandling af lovforslaget fandt sted den 27. april 1989 (jf. Folketingstidende 1988/89, spalte 9200 ff.). Loven vedtoges ved tredje behandling den 11. maj 1989 (jf. Folketingstidende 1988/89, spalte 9720 ff.).

Kap. 8 i det foreliggende lovforslag, der blandt andet giver hjemmel for ejendoms erhvervelser samt lån og tilskud til naturforvaltningsformål, er i princippet en uændret videreførelse af naturforvaltningsloven. Der er dog foretaget de nødvendige redaktionelle ændringer som følge af, at loven nu indgår i en større helhed. Endvidere er der foretaget enkelte, mere praktisk betonedede ændringer og tilføjelser. Under bemærkningerne til lovforslagets enkelte bestemmelser er der redegjort herfor.

2.11. Fredningsplanlægningen

En række formkrav til den amtskommunale sektorplanlægning blev i 1987 ophævet foranlediget af forslagene i arealudvalgets 1. delbetænkning. Det hidtidige krav om udarbejdelse af fredningsplaner blev erstattet af en forpligtelse for amtskommunerne til at udarbejde planredegørelser på naturfredningsområdet. Der henvises til lov nr. 355 af 13. maj 1987, jf. Folketingstidende 1986-87, sp. 90, 1499 ff, sp. 10139 ff og sp. 10536 ff, Tillæg A, sp 343 og tillæg B, sp. 683.

I betænkningen fra »Lotz-udvalget« er det foreslået, at reglerne om den amtskommunale sektorplanlægning, herunder fredningsplanlægningen, afformaliseres helt. Lovforslaget er udformet i overensstemmelse hermed.

Det betyder ikke, at planlægning inden for naturbeskyttelsesområdet bortfalder. Det forudsættes, at der fortsat – afhængigt af de enkelte amtskommuners behov – foretages den nødvendige kortlægning og planlægning for at sikre varetagelsen af de interesser, der er nævnt i formålsbestemmelserne. Dette har betydning som redskab for lovens administration og som grundlag for den tværgående interesseafvejning i den sammenfattende fysiske planlægning. Endvidere er dette analyse- og planlægningsarbejde af betydning for fredningsindsatsen, naturplejen og naturgenopretningen.

Det følger af Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 857 af 14. december 1988 om ikrafttræden af forskellige bestemmelser i lov om ændring af forskellige miljø- og planlægningslove, der forudsættes opretholdt, jf. lovforslagets § 92, stk. 1, at de fredningsplaner, der efter de hidtidige regler er udarbejdet af amtsrådene men endnu ikke godkendt (»førstegenerationspla-