

Til illustration af et af problemerne i forbindelse med en definition af affald som grundlag for lovgivningen, kan det nævnes, at et materiale, der af en virksomhed eller en borger i en situation opfattes som affald, og som ejeren derfor ønsker at skille sig af med, ikke nødvendigvis af en anden virksomhed eller borger i en tilsvarende situation vil blive opfattet som affald. Begrebet affald indbefatter således en subjektiv vurdering.

Alene på grund af ovennævnte forhold vil det ikke være muligt at udarbejde en præcis og juridisk anvendelig definition af affald.

I øvrigt er det Miljøstyrelsens generelle opfattelse, at en definition af affald ikke i sig selv har noget formål, men at affaldsbestemmelserne skal ses i sammenhæng med lovens formålsbestemmelser. Begrundelsen herfor, er at affaldets karakter med hensyn til materialesammensætning, mængde og forureningspotentiale hele tiden ændrer sig. Det der derfor i lovgivningssammenhæng er brug for er dels generelle regler, hvor en definition er umulig, og dels detaljerede regler indeholdende angivelse af, hvilke stoffer, materialer og produkter, der omfattes af reglerne.

Til § 43

Denne bestemmelse tager sigte på udstedelse af generelle regler om opbevaring, behandling, genanvendelse og bortskaffelse af affald med henblik på at forebygge og bekæmpe forurening og hygiejnske ulemper. Således skal bestemmelsen bl.a. danne hjemmelsgrundlag for de eksisterende regler om olie- og kemikalieaffald, når lov om bortskaffelse af olie- og kemikalieaffald ophæves.

Herudover kan der med hjemmel i denne bestemmelse udstedes generelle, fortrinsvis hygiejnisk begrundede regler om opbevaring, behandling og bortskaffelse af affald. Sådanne regler findes i dag i reglement om miljøbeskyttelse. De fleste af disse er dog overført til bekendtgørelse om bortskaffelse af affald, hvorfor der formentlig kun i beskedent omfang vil blive behov for yderligere generelle regler herom.

Dernæst kan der fastsættes regler, der tager sigte på at løse bortskaffelsesproblemer m.v. i forbindelse med særlige affaldstyper og affaldsmaterialer. Her kan situationen f.eks. være den, at der opstår store mængder affald af en type, som man ikke tidligere har skullet bortskaffe i et omfang, der skaber problemer. I en sådan situation vil det være muligt at udstede regler, eksempelvis om etablering af særlige anlæg på virksomhedernes eller på det offentliges bekostning, eller om særlig indretning af dele af eksisterende anlæg.

For så vidt angår udstedelse af regler om emissions- og produktionsforhold for de af loven omfatte-

de anlæg henvises til § 7. Det vil f.eks. sige, at der kan fastsættes grænseværdier for den acceptable forurening fra anlæg for deponering af affald, ligesom der kan fastsættes generelle bestemmelser om indretning, drift og vedligeholdelse af sådanne anlæg.

Bekendtgørelserne om olie- og kemikalieaffald indeholder bl.a. regler om pligt for virksomheder til at anmelde sådant affald, og til at aflevere det på et af kommunalbestyrelsen anvist sted, nemlig de lokale modtagepladser eller -stationer. Dette system forudsættes bevaret.

Bestemmelsen indeholder endvidere hjemmel for ministeren til at fastsætte særlige indsamlingsordninger til supplerende af reglerne om kommunale indsamlingsordninger i § 44.

Bestemmelsen giver endelig mulighed for at stille krav om anmeldelse af affald. Et sådant krav vil i princippet kunne omfatte alle typer affald og vil desuden kunne indebære, at der stilles krav om løbende indberetning om affaldsmængder, nye affaldsprodukter m.v.

I regler, der udstedes i medfør af denne bestemmelse, kan der fastsættes regler til supplement af lovens påbudsbestemmelser.

Til § 44

Denne bestemmelse fastslår, at bortskaffelsen af affald som udgangspunkt er en kommunal opgave. Det skal i denne forbindelse fremhæves, at kommunalbestyrelsen i medfør af de allerede udstedte bekendtgørelser efter den eksisterende miljøbeskyttelseslov og genanvendelseslov kan vedtage etablering af de affaldsordninger, herunder indsamlingsordninger for kildesorterede materialer, diverse behandlingsanlæg, konkrete anvisningsordninger osv., som vurderes nødvendige og hensigtsmæssige af hensyn til et affaldsbortskaffelsessystem i overensstemmelse med lovens formålsbestemmelser.

Forpligtelsens omfang vil dog afhænge af de regler, der udarbejdes med hjemmel i § 43. Således er der i henhold til § 43 mulighed for at udarbejde særlige regler om bortskaffelse af bestemte affaldstyper, f.eks. kraftværkernes restprodukter, således at kommunerne fritages for ansvaret for disse affaldstyper. Det affald, som kommunerne herefter får ansvar for, skal styres ved hjælp af indsamlingsordninger og anvisningspligt. Endvidere er bestemmelsen hjemmel for bekendtgørelsen om bortskaffelse af affald. Denne bekendtgørelse indeholder regler om kommunalbestyrelsens pligt til og mulighed for at etablere indsamlingsordninger for forskellige affaldstyper og om grundejeres, virksomheders m.fl.s pligt til at benytte sådanne ordninger.