

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

I januar 1988 nedsatte statsministeren et embedsmandsudvalg vedr. fremme af den private opsparing med det formål at fremlægge ideer til foranstaltninger, der kunne fremme den private opsparing.

I august 1989 afgav udvalget en betænkning, der indeholdt en række forslag til fremme af den private opsparing. Visse af forslagene kan gennemføres administrativt, men de fleste kræver lovgivning.

Et af forslagene var indførelse af en iværksætteropsparing. En iværksætteropsparing skal supplere de midler, som det offentlige allerede i dag benytter til støtte af iværksættervirksomhed, herunder også den særlige iværksætterydelse. En iværksætteropsparing er specifikt foreslået som et supplement til etableringskontoordningen, som har den mulige ulempe, at det opsparede beløb først kan hæves ved selve etableringen. Hvis den pågældende har behov for i en periode at foretage forundersøgelser, forskning, »opfindervirksomhed« o.lign., vil vedkommende ikke kunne bruge af etableringskontomidlerne til dækning af sine leveomkostninger i denne periode uden at skulle efterbeskattes. Det foreslås her, at midlerne fra iværksætteropsparing også kan anvendes før etablering, men at statspræmien først udbetales, når virksomheden er oprettet. En iværksætteropsparingsordning kan ses som analog til uddannelsesopsparingsordningen, hvor der også sigtes mod tilvejebringelse af midler, som kan anvendes til dækning af (en del af) leveomkostningerne i en periode uden normale erhvervsindtægter.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Det er vanskeligt at skønne over de statsfinansielle konsekvenser af en iværksætteropsparingsordning, idet det er usikkert, i hvilket omfang ordningen vil blive benyttet. Præmieudbetalingerne vil afhænge af, hvor mange aftaler der træffes årligt, hvor stor opsparing der i gennemsnit foretages i de enkelte aftaler, samt hvor længe opsparingen foretages. Det vil endvidere kunne tænkes, at en iværksætteropsparing i et

vist, mindre, omfang vil mindske opsparingen under uddannelsesordningen.

Under betydelig usikkerhed kan der skønnes at være omkring 12.000-14.000 nyiværksættere pr. år, som vil kunne benytte ordningen. Det må dog antages, at kun en del af disse vil udnytte ordningen. Forudsættes det, at 1/5 udnytter ordningen ved at indsætte 500 kr. månedligt i 5 år, hvorefter kontoen tømmes, vil dette med en skattefri præmie på 4 pct. pr. år på længere sigt medføre en årlig udgift for staten på i størrelsesordenen 10 mio. kr. Præmieudgifterne vil dog kunne variere betydeligt over årene. I de første år vil der således ikke være tale om udgifter for staten, idet præmierne tidligst kan udløses efter 3 år. Herefter vil udgifterne stige, og eventuelt efter en introduktionsfase, hvor flere årgange af unge benytter sig af muligheden for at træde ind i ordningen, væsentligt kunne overstige det ovenfor nævnte beløb.

Der forventes ikke væsentlige administrative konsekvenser for det offentlige, idet den praktiske administration af ordningen foreslås overladt til pengeinstitutterne. Den daglige administration af ordningen, dvs. kontrol og præmieudbetaling, foreslås varetaget af Kongeriget Danmarks Hypotekbank og Finansforvaltning. De med administrationen forbundne udgifter forudsættes afholdt inden for Hypotekbankens budgetrammer.

Hørte myndigheder m.v.

Lovforslaget har været forelagt Den Danske Bankforening, Danmarks Sparekasseforening og Andelskasseforeningen.

Endvidere har forslaget været forelagt Justitsministeriet, Finansministeriet (Budgetdepartet, Administrations- og Personaledepartementet og Kongeriget Danmarks Hypotekbank og Finansforvaltning), Industriministeriet, Skatteministeriet, Kommunikationsministeriet og Undervisningsministeriet.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Der henvises til de almindelige bemærkninger.