

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

I januar 1988 nedsatte statsministeren et embedsmandsudvalg vedr. fremme af den private opsparring med det formål at fremlægge ideer til foranstaltninger, der kunne fremme den private opsparring.

I august 1989 afgav udvalget en betænkning, der indeholdt en række forslag til fremme af den private opsparring. Visse af forslagene kan gennemføres administrativt, men de fleste kræver lovgivning.

Et af forslagene var indførelse af gevinstopsparing i Danmark efter svensk mønster. I Sverige har gevinstopsparing været en betydelig succes, der har tiltrukket befolkningsgrupper, som normalt har et lavt opsparringsniveau.

Som reglerne er i dag, er gevinstopsparing ikke tilladt i Danmark. Det forudsættes således, at der sker en ændring af markedsføringslovens § 8 stk. 1, ifølge hvilken erhvervsdrivende ikke må fordele gevinster ved lodtrækning m.v., hvor udfaldet helt eller delvis beror på tilfældet. Som et led i regeringens handlingsplan for afbureaukratisering fremsætter industriministeren den 17. januar 1990 forslag til lov om ændring af lov om markedsføring, der bl.a. indebærer en ophævelse af lovens § 8, stk. 1.

Endvidere vil vedtagelse af indførelse af gevinstopsparing, med den beskatningsmodel opsparringsudvalget har anbefalet, kræve ændring af skattelovgivningen vedrørende selskaber. Dette skyldes, at pengeinstitutter ifølge forslaget ikke skal kunne fratrækkes de udbetalte gevinster i den skattepligtige indkomst. Endvidere skal loven om afgift af gevinster ved lotterispil m.v. ændres således, at gevinsterne bliver gevinstbeskattet med 15 pct. af gevinster over 200 kr., men hvor gevinsterne derimod er fritaget for indkomstskat til stat og kommune.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Efter nedsættelsen af selskabsskatteprocenten til 40 pct. vil der ikke være væsentlige provenumæssige konsekvenser af indførelse af gevinstopparingsordningen. Dette skyldes, at med den valgte beskatningsmodel vil det afkast af indestående, som penge-

institutterne reserverer til gevinster, først blive beskattet med 40 pct. i kraft af den manglende mulighed for at fratrække præmier i den skattepligtige indkomst, hvorefter der vil skulle betales 15 pct. i gevinstbeskatning af resterende beløb over 200 kr. Det samlede beskatningsniveau for præmierne bliver herefter ca. 49 pct., dvs. tæt på beskatningsniveauet for personlig kapitalindkomst.

Der forventes ikke væsentlige administrative konsekvenser for det offentlige, idet den praktiske administration af ordningen foreslås overladt til pengeinstitutterne.

Det skal bemærkes i tilslutning hertil, at såfremt Finanstilsynet under sin almindelige tilsynsvirksomhed bliver opmærksom på forhold, der strider mod lovens intentioner, vil man gøre pengeinstituttet opmærksom herpå. Endvidere bemærkes, at forbrugerombudsmanden har det administrative ansvar for markedsføringsloven og påser, at der i privat erhvervsvirksomhed ikke handles i strid med god markedsføringsskik. Forbrugerombudsmanden er således kompetent til at behandle spørgsmål vedrørende lovens anvendelsesområde enten på eget initiativ eller på grundlag af klager fra private eller organisationer.

Endelig bemærkes, at klager over pengeinstitutternes afgørelser kan indbringes for Pengeinstituttankenævnet, som er oprettet af pengeinstitutterne og Forbrugerklagerådet.

Hørte myndigheder m.v.

Lovforslaget har været forelagt Den Danske Bankforening, Danmarks Sparekasseforening og Andelskasseforeningen.

Endvidere har forslaget været forelagt Justitsministeriet (Budgetdepartementet, Administrations- og Personaledepartementet og Kongeriget Danmarks Hypotekbank og Finansforvaltning), Industriministeriet, Skatteministeriet, Kommunikationsministeriet og Undervisningsministeriet.