

## *Bemærkninger til lovforslaget*

### *Almindelige bemærkninger til lovforslaget*

Med lovforslaget afsluttes i det væsentlige den modernisering og ændrede systematisering af den kirkelige lovgivning, som påbegyndtes i folketingsåret 1983-84 med vedtagelsen af lov om valg til menighedsråd, og som senere er videreført ved lov om menighedsråd (1983-84), lov om folkekirkens økonomi (1984-85), lov om bestyrelse og brug af folkekirkens kirker m.m. (1985-86) og lov om folkekirkens kirkebygninger og kirkegårde (1985-86). Under forudsætning af lovforslagets vedtagelse vil der i den hidtidige lovgivning, som har været inddraget under arbejdet, alene være reglerne om medlemskab af folkekirken og om sognebåndsløsning tilbage.

Reglerne om ansættelse i stillinger i folkekirken findes i øjeblikket spredt i forskellige love. Folkekirkens tjenestemænd er omfattet af reglerne i lov om tjenestemænd i staten, folkeskolen og folkekirken, lov om kgl. udnævnelse af visse tjenestemænd og lov om åremålsansættelse af tjenestemænd og ansatte på tjenestemandslignende vilkår. Disse regler suppleres for så vidt angår sognepræster og domprovster af opretholdte regler i den ældre menighedsrådslovgivning, jf. Kirkeministeriets lovbekendtgørelse nr. 758 af 7. december 1987. Endvidere er der ved lov om adgang til præstestillinger i folkekirken fastsat bestemmelser om uddannelseskrav til ansøgere til præstestilling. Med hensyn til ansættelse i folkekirkens øvrige stillinger, der ikke er tjenestemandstillinger, er lovbestemmelserne sparsomme. Blandt de opretholdte regler i den tidligere lov om folkekirkens lønningsvæsen m.m. findes en bestemmelse i § 34 om ansættelse som hjælpepræst samt om medhjælp til konfirmationsundervisningen og i § 32 om kirkebetjeningens forhold. Sidstnævnte bestemmelse giver kirkeministeren bemyndigelse til at fastsætte regler om kirkebetjeningens ordning, herunder ansættelsesregler.

Forslaget til en særlig ansættelseslov for folkekirken har været forberedt i et udvalg (ansættelseslovudvalget), som nedsattes af Kirkeministeriet den 28. januar 1987. I udvalget var biskopperne, Landsforeningen af Menighedsrådsmedlemmer samt de forhandlingsberettigede tjenestemandsgeselskaber

repræsenteret. Udvalget afgav sin betænkning den 19. juni 1989 (betænkning nr. 1182/1989).

Lovforslaget er ændret på væsentlige punkter i forhold til lovudkastet på grundlag af de indkomne høringsvar. Iøvrigt er der foretaget forskellige lovtekniske justeringer.

Det er såvel i betænkningen som i dette lovforslag lagt til grund, at ansættelsesreglerne for så vidt angår tjenestemænd i folkekirken skal supplere og ikke helt eller delvis erstatte reglerne i tjenestemandsgeselskaber. Lovforslagets regler kan derfor ikke for disse personalegrupper stå alene, men må sammenholdes med tjenestemandsgeselskabets bestemmelser.

Idet man i øvrigt henviser til bemærkningerne til de enkelte bestemmelser i lovforslaget, skal man her omtale hovedpunkterne i lovforslaget.

### *1. Uddannelseskrav*

Uddannelseskrav er fastsat for præstestillinger ved lov nr. 247 af 13. maj 1987 om adgang til præstestillinger i folkekirken. Uddannelseskravet er en ansættelsesbetingelse, og reglerne herom hører derfor naturligt hjemme i en ansættelseslov. Ved fremsættelsen i folketinget af forslaget til lov om ansættelse i præstestillinger i folkekirken (nu lov nr. 274 af 13. maj 1987) gjorde den daværende kirkeminister da også opmærksom på det rimelige i at overføre reglerne til en kommende ansættelseslov (Folketingstidende 1986-87 bind IV, spalte 4991-4993).

Der er ikke foreslået ændringer i de nugældende regler, der har virket i så kort tid, at det ikke er anset for rimeligt at genoverveje reglerne. Særligt bemærkes, at den ækvivalensvurdering, som foretages af de teologiske fakulteter vedrørende uddannelse andetsteds, synes at virke tilfredsstillende. Ved ækvivalensvurdering kan anden uddannelse træde i stedet for dele af den teologiske kandidatuddannelse, eller uddannelsen kan anses for fuldt ud ækvivalerende en teologisk kandidatuddannelse ved et dansk universitet. I sidstnævnte tilfælde udsteder fakulteterne et ækvivalensbevis, som af Kirkeministeriet ligestilles med bevis for teologisk kandidateksamen.