

## *Bemærkninger til lovforslaget*

1. Formålet med forslaget er dels at gennemføre EF's ændrede udbudsregler for bygge- og anlægsarbejder, dels at gennemføre EF's regler for offentlige indkøbsaftaler i dansk ret. Reglerne vedrørende udbud er indeholdt i Rådets direktiv 71/305/EØF om samordning af fremgangsmåderne med hensyn til indgåelse af offentlige bygge- og anlægskontrakter, som ændret ved direktiv 89/440/EØF. Reglerne vedrørende indkøb er indeholdt i Rådets direktiv 77/62/EØF som ændret ved direktiv 88/295/EØF.

Forslaget omfatter endvidere det såkaldte liberaliseringsdirektiv af 26. juli 1971 (Rådets direktiv 71/304/EØF) om ophævelse af begrænsninger i den frie udveksling af tjenesteydelser inden for området offentlige bygge- og anlægskontrakter og ved tildelelse af offentlige bygge- og anlægskontrakter gennem agenturer eller filialer.

Herudover forventes der et direktivforslag vedrørende udbud af offentlige tjenesteydelser.

Lovforslaget er formuleret således, at bemyndigelsen også omfatter dette direktiv.

Bestemmelsen i § 2, stk. 2, sigter på, at finansministeren kan gennemføre EF-Rådets beslutning 87/95/EØF om standardisering inden for informationsteknologi og telekommunikation, jf. pkt. 4.

2. Det gældende bygge- og anlægsgenitiv - 71/305/EØF - trådte i Danmark i kraft ved den danske indtræden i EF i 1973. Direktivet blev gennemført ved Boligministeriets cirkulære af 4. oktober 1974 om EF-Rådets direktiver vedrørende liberalisering og samordning af fremgangsmåderne med hensyn til indgåelse af offentlige bygge- og anlægskontrakter.

Indkøbsdirektivet - 77/62/EØF som ændret ved direktiv 88/295/EØF - blev gennemført ved Administrationsdepartementets cirkulærer af 19. juni 1978 om EF-rådsdirektiv om samordning af fremgangsmåderne ved offentlige indkøb og af 18. december 1980 om fremgangsmåderne ved statslige indkøb (om GATT-reglerne) samt ved Direktoratet for Statens Indkøbs cirkulære af 13. november 1989 om ændringerne af indkøbsdirektivet. Direktiverne med det nu ændrede indhold forudsætter national gennemførelse ved lov. Bygge- og anlægsgenitivet skal gennemføres i national ret inden den 18. juli 1990.

Direktiverne har til formål, som et led i gennemførelsen af det indre marked, at øge konkurrencen mellem leverandører og bygge- og anlægsvirksomheder over grænserne inden for EF-området.

Et af hovedprincipperne i direktiverne er som forudsætning herfor at sikre en gennemsigtig og åben udbudsprocedure.

De oprindelige direktiver har i deres hidtidige form efter EF-Kommissionens opfattelse ikke virket helt efter hensigten, idet samhandelen i forbindelse med offentlige kontrakter over grænserne i EF ikke er blevet tilstrækkelig udviklet.

Ændringerne, der er gennemført ved direktiv 89/440/EØF og 88/295/EØF, omfatter derfor en række dels nye, dels skærpede bestemmelser, der sigter mod større effektivitet i anvendelsen.

Direktiverne finder ikke anvendelse på indkøb og på bygge- og anlægskontrakter, som indgås af offentlige transportvirksomheder, telekommunikationsvirksomheder eller offentlige virksomheder, der producerer, distribuerer eller transporterer drikkevand og energi. For disse områder - de såkaldte udelukkede sektorer - har EF-Kommissionen udarbejdet et særligt direktivforslag, («Direktiv om fremgangsmåderne ved tilbudsgivning inden for vand- og energiforsyning samt transport og telekommunikation»). Dette direktivforslag omhandler såvel indkøb som bygge- og anlægsvirksomhed.

Direktiverne finder ikke anvendelse på NATO-finansierede bygge- og anlægsarbejder og hertil knyttede nationalt finansierede følgearbejder. Militære bygge- og anlægsarbejder er endvidere undtaget i EF-Rådets direktiv af 26. juli 1971, artikel 9, litra e. Det samme gælder indkøb af våben, ammunition og krigsmateriel, der under henvisning til EF-traktatens artikel 223, stk. 2, jf. stk. 1 b er optaget i EF-Rådets beslutning af 11. april 1958.

For disse bygge- og anlægsarbejder gælder, at de enten er undergivet NATO's regler vedrørende international licitation, eller er undtaget under henvisning til nationale sikkerhedsinteresser.

For indkøb af våben m.v. har EF-Rådet fastslået, at medlemslandene kan træffe de foranstaltninger, som de anser for nødvendige til beskyttelse af deres væ-