

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Formål med lovforslaget.

Formålet med lovforslaget er at sikre opfyldelsen af forpligtelser som følge af 2 direktiver på tobaksområdet, som er vedtaget af Rådet for de Europæiske Fællesskaber eller snarest forventes vedtaget.

Direktiverne er et led i Det Europæiske Økonomiske Fællesskabs handlingsplan »Europa mod Kræft«. Direktiverne har samtidig udgangspunkt i hensynet til etableringen af det indre marked og har dermed til formål at harmonisere medlemsstaternes love og administrative bestemmelser om mærkning af tobaksvarer og om det maksimalt tilladte indhold af tjære i cigaretter.

Den 13. november 1989 vedtog Rådet for de Europæiske Fællesskaber under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Økonomiske Fællesskab, særlig artikel 100 A, direktiv om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser om mærkning af tobaksvarer.

Udover mærkningsbestemmelser er der af EF-Kommissionen som nævnt fremsat forslag til direktiv om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser om maksimalt tilladt tjæreindhold i cigaretter.

Forslaget er endnu ikke endeligt vedtaget, men dette forventes at ske i foråret 1990. Også dette forslag har hjemmel i artikel 100 A.

Det findes derfor hensigtsmæssigt med indeværende lovforslag også at skabe hjemmel for sundhedsministeren til at opfylde det pågældende direktivforslag, såfremt det – som forventet – bliver vedtaget i nær fremtid.

I Danmark er der ikke i lovgivningen fastsat regler om tobaksvarer med undtagelse af en bestemmelse i Levnedsmiddelovens § 14, stk. 7, som bemyndiger ministeren til at fastsætte regler om at nærmere angivne stoffer ikke må anvendes som tilsætning til tobak.

Regulering gennem lovgivning til opfyldelse af Danmarks forpligtelser vil derfor være nødvendig.

Ved aftale mellem Tobaksindustrien og Indenrigsministeriet af 11. marts 1986 er det fastsat, at Tobaksindustrien forpligter sig til at forsyne samtlige cigaret pakker med angivelse af nikotin- og tjæreindholdet samt styrke, ligesom der skal påtrykkes en advar-

sel »Sundhedsstyrelsen påpeger, at tobaksrygning er sundhedsskadelig«.

I aftalen er der tillige fastsat bestemmelse om nedsettelse af tjæreindholdet i cigaretter.

Herudover omfatter aftalen regulering af reklamer i øvrigt. Den pågældende aftale er for tiden under revision med henblik bl.a. på en opstramning af reklameregler og markedsføring i øvrigt.

De grænseværdier for tjæreindholdet, der forventes vedtaget i direktivet, er lavere end grænserne ifølge aftalerne af 11. marts 1986 mellem Tobaksindustrien og Indenrigsministeriet (nu Sundhedsministeriet).

2. Lovens indhold.

Loven indeholder en bemyndigelsesbestemmelse for sundhedsministeren til at fastsætte nærmere bestemmelser til gennemførelse af EF-direktiver om mærkning af tobaksvarer samt om tjæreindholdet i cigaretter.

Loven giver sundhedsministeren beføjelse til at fastsætte bestemmelser om tilsyn og kontrol samt oplysningspligt og endvidere indeholder loven bestemmelser om klageadgang og straf.

Forslaget har været til høring hos følgende organisationer og myndigheder: Justitsministeriet, Industriministeriet, Finansministeriet, Forbrugerstyrelsen, Statens Tekniske Prøvenævn, Sundhedsstyrelsen, Levnedsmiddelstyrelsen, Tobaksskaderådet, Tobaksindustrien, Forbrugerrådet, Industrirådet og Handelskammeret.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser.

Forslaget vil have visse økonomiske og administrative konsekvenser i forbindelse med kontrol- og tilsynsopgaver. Disse vil blive holdt indenfor Sundhedsministeriets bevillingsramme. Udgifterne vil blive søgt begrænset ved, at der i loven skabes hjemmel til, at ministeren kan fastsætte bestemmelser om at analyser og undersøgelser skal udføres for producentens eller importørens regning.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Hensigten med lovforslaget er at sikre opfyldelsen af det af Rådet vedtagne direktiv om indbyrdes til-