

## F. t. l. om afgift af affald og råstoffer

*Bemærkninger til lovforslaget**Almindelige bemærkninger**1. Baggrunden for lovforslaget*

Det foreliggende lovforslag rummer dels en forhøjelse af den eksisterende affaldsafgift samt en egentlig råstofafgift.

I december sidste år behandlede Folketinget tre lovforslag om miljøafgifter.

Ved udformningen af lovforslaget er der ikke foretaget ændringer i de gældende miljøafgifter. Baggrunden herfor er at disse afgifter for mindre end et år siden blev justeret, hvorfor en eventuel ændring bør afvente et bedre erfaringsgrundlag. Dog er den eksisterende affaldsafgift foreslået forhøjet. Baggrunden herfor er bl.a. udsigten til en vækst på omkring 50 pct. i affaldsmængderne frem mod årtusindskiftet. Der er således brug for en yderligere styrkelse af genanvendelsesindsatsen.

Affaldsafgiften findes i dag i miljøbeskyttelsesloven. Den blev vedtaget ved en ændring af miljøbeskyttelsesloven i juni 1986 og trådte i kraft den 1. januar 1987. Det fremgår af bemærkningerne til loven, at det primære formål med afgiften er at fremme genanvendelsen og tilskynde virksomhederne til at anvende teknologier, der frembringer mindre affald. Provenuet af afgiften er for 1989 budgetteret til 160 mio. kr.

Med henblik på yderligere at styrke formålet med affaldsafgiften foreslås afgiften i dette lovforslag forhøjet til 130 kr./ton affald, som afleveres til deponering eller forbrænding.

Med hjemmel i råstofloven og kontinentalsokkelloven er der fastsat et gebyr på 50 øre pr. m<sup>3</sup> for indvundne eller importerede råstoffer. Dette gebyr har været anvendt til at dække en række udgifter i forbindelse med lovens administration. Der blev i 1988 indvundet knapt 40 mio. m<sup>3</sup> råstoffer og indført ca. 1 mio. m<sup>3</sup>.

Den gældende bestemmelse i råstofloven om råstofafgift er foreslået ophævet i forslaget til en ny råstoflov, som vil blive fremsat i Folketinget i indeværende samling. Med nærværende lovforslag er det hensigten, at den foreslåede afgift skal tilskynde til, at råstofforbruget begrænses og sammen med affaldsaf-

giften til, at genanvendelsen af bygge- og anlægsaffald fremmes. Afgiften skal endvidere medvirke til finansiering af statslige aktiviteter på miljø- og råstofområdet. Afgiften foreslås sat til 5 kr. pr. m<sup>3</sup> indvundet eller importeret råstof. For at undgå konkurrenceforvridning foreslås det at godtgøre afgiften ved eksport.

*2. Lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser*

Affaldsafgiften er budgetteret til at indbringe ca. 160 mio. kr. i årligt provenu i 1989. Ved dette lovforslags fremsættelse skønnes dette provenuskøn at holde. Lovforslaget vil betyde et nettomerprovenu på ca. 340 mio. kr. i 1990.

Råstofafgiften, dvs. det gældende gebyr, er budgetteret til at indbringe ca. 20 mio. kr. i årligt provenu i 1989 til dækning af administrationsudgifter i forbindelse med lovens administration. Den nye afgift skønnes at ville indbringe et provenu på ca. 200 mio. kr. i 1990, der skal medvirke til finansiering af statslige aktiviteter på miljø- og råstofområdet. Provenuet skønnes herefter at ville falde, da omfanget af råstofindvindingen vurderes at blive mindre.

*Økonomiske og administrative konsekvenser for staten og kommunerne:*

Toldvæsenet administrerer de gældende afgifter og foreslås også at administrere den nye råstofafgift. Omkostningerne ved administration af afgifterne vurderes toldvæsenet af afgiftsprovenuet.

Toldvæsenet skønner, at for råstofafgiftens vedkommende vil omkostningerne ved iværksættelsen udgøre 752.000 kr. og den årlige drift 1.135.000 kr.

Af beløbene til den årlige drift udgør Toldvæsenets merudgifter til løn i alt 770.000 kr.

De personalemæssige ressourcer vil blive tilvejebragt ved omprioriteringer inden for lønsumforbruket.

For råstofafgiftens vedkommende opkræves det gældende gebyr af Skov- og Naturstyrelsen. Råstofgebyret for 1989 vil blive opkrævet af Skov- og Natur-