

ser, der vedrører indkomståret 1990 og senere år. Nedsættelsen af fristerne til 3 år berører derved ikke afgørelser fra perioden før lovens generelle ikrafttrædelsesdato.

Statens overtagelse af inddrivelsen af selskabsskatter og A-skatter finder sted pr. 1. maj 1990. Dette fremgår af lovforslaget om ændringer af forskellige skatte- og afgiftslove (Kommuneaftalen).

Statens overtagelse af arbejdsgiverkontrollen finder ligeledes sted pr. 1. maj 1990, jf. nærværende lovforslags bemærkninger, afsnit 1 b.

## Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

### Til § 1

Efter de gældende regler skal den kommunale skatteadministration udarbejde en kommunal ligningsplan, som skal forelægges til godkendelse i ligningskommissionen, der har det politiske ansvar for den kommunale ligning. Planen skal udarbejdes under behørig hensyntagen til Ligningsrådets og Stats-skattedirektoratets overordnede retningslinier. Herudover findes kun få forskrifter for, hvad ligningsplanen skal indeholde. Der findes således ingen regler om reaktionsmuligheder, hvis det forventede resultat af ligningsarbejdet ikke opnås.

Der findes ingen tilsvarende regler om, at vurderingsrådene skal udarbejde planer for vurderingsarbejdet.

Med lovforslagets § 1, stk. 1, henlægges ansvaret for den kommunale ligningsplan til kommunalbestyrelsen som følge af, at skatteankenævnene, som træder i stedet for ligningskommissionerne, får status som rene klageorganer. Samtidig indføres der regler om, at der også skal udarbejdes kommunale vurderingsplaner. Planerne skal udarbejdes efter Ligningsrådets retningslinier.

I kommuneaftalen findes herudover følgende aftale om proceduren for ligningen og udarbejdelsen af de kommunale ligningsplaner:

Inden udarbejdelsen af de kommunale ligningsplaner får den enkelte kommune af den centrale told- og skatteforvaltning meddelelse om, hvor mange selvangivelser og regnskaber, der som minimum skal gennemses nøjere. Kommunerne får samtidig meddelelse om, hvor mange ansættelsesændringer en ligningsmæssig gennemgang af de forskellige skatteyderkategorier erfaringsmæssigt medfører og om planlagte landsomfattende kontrolaktioner.

Kommunen fastsætter i samarbejde med den regionale told- og skatteforvaltning, hvor mange selvangivelser og regnskaber – udover det givne minimumsantal – der skal gennemses nøjere.

Kommunerne skal angive, hvor langt man kalkulerer med, at ligningsarbejdet vil være fremskredet til en fastsat dato i ligningsperioden, der bør svare til det tidspunkt, hvor halvdelen af årets ligningsarbejde erfaringsmæssigt er tilendebragt.

Inden ligningsperiodens begyndelse vurderes ligningsplanerne af den regionale told- og skatteforvaltning og kommunen i fællesskab. Told- og skatteforvaltningens eventuelle bemærkninger meddeles kommunalbestyrelsen.

Hvis kommunalbestyrelsen finder det hensigtsmæssigt, kan den sende et udkast til ligningsplan til udtalelse hos ligningskommissionen (nu skatteankenævnet).

Når den fastsatte dato er passeret, afgiver de kommuner, der ikke har nået det kalkulerede mål, en status over ligningsarbejdet til den regionale told- og skatteforvaltning.

Hvis der sker ændringer i ligningsplanen i ligningsperioden, meddeles dette til den regionale told- og skatteforvaltning med angivelse af, hvorledes ligningsarbejdet tænkes tilrettelagt i den resterende del af ligningsperioden.

Efter ligningsperiodens udløb foretager den regionale told- og skatteforvaltning en vurdering af kommunens ligningsarbejde. Hvis kommunen ikke har opnået de forventede resultater af ligningen, skal den regionale told- og skatteforvaltning bemærke dette over for kommunalbestyrelsen. En sådan bemærkning kan eventuelt ledsages af en henstilling om, hvordan dette arbejde bør tilrettelægges fremover.

Hvis en kommune i en periode ikke har opnået de forventede resultater af ligningen, kan Ligningsrådet efter indstilling fra den centrale told- og skatteforvaltning meddele kommunen bindende direktiver for ligningsarbejdet.

De bindende direktiver kan være et pålæg om, at nærmere fastsatte dele af ligningen skal udføres af eksterne sagkyndige for kommunens regning. Der henvises endvidere til bemærkningerne til forslaget § 22, stk. 3.

De nærmere regler for indholdet af lignings- og vurderingsplanerne og for proceduren for udarbejdelsen af disse vil blive fastlagt i et cirkulære efter drøftelser mellem de statslige og de kommunale skattemyndigheder.

I stk. 2 foreslås det, at kommunalbestyrelsen udpeger en embedsmand, der som ansvarshavende skal forestå kommunens lignings- og vurderingsarbejde m.v. Kommunalbestyrelsen eller udvalg kan ikke behandle eller træffe afgørelse i de sager, der er henlagt til den kommunale skattemyndighed, jf. 2. pkt., men kommunalbestyrelsen har det organisatoriske ansvar for skattemyndighedens virksomhed.