

F. t. l. om skattemyndighedernes organisation

Efter lignings- og vurderingsperiodernes udløb foretager den regionale told- og skatteforvaltning en vurdering af kommunens lignings- og vurderingsarbejde. Som en nydannelse foreskriver kommuneaftalen, at der indføres en bestemmelse om, at Ligningsrådet i særlige tilfælde kan udstede bindende direktiver for lignings- eller vurderingsarbejdet til de kommuner, der i en periode ikke har opnået de forventede resultater. De nærmere regler herom omtales i bemærkningerne til § 22.

De nærmere regler for indholdet af lignings- og vurderingsplanerne og for proceduren for udarbejdelsen af disse vil i øvrigt blive behandlet i et cirkulære efter drøftelser mellem de statslige og kommunale skattemyndigheder.

4. Ændringer uden forbindelse med kommuneaftalen

Nærværende lovforslag er i vidt omfang baseret på den gældende skattestyrelseslov. De ændringer, der følger af kommuneaftalen, er imidlertid ikke indarbejdet i den gældende lov, idet ændringerne gjorde den gældende lovs struktur mindre hensigtsmæssig.

I stedet er der udarbejdet en ny sammenhængende lovtæst med en ændret struktur, og således at de bestemmelser, der er overført fra den nuværende lov, er gennemarbejdet og moderniseret sprogligt.

Derudover er der indarbejdet enkelte betydningsfulde ændringsforslag, som ikke følger af kommuneaftalen. Det gælder modernisering af genoptagelsesreglerne, indførelse af adgang til udenretligt syn og skøn under landsskatteressager og ændring af klagefrister.

a. Genoptagelse

Som omtalt under punkt 2 d er der med udgangspunkt i reglen i den nugældende skattestyrelseslovs § 29, stk. 4, udviklet et såkaldt »alternativt klagesystem«, hvorefter alle ligningssager i praksis kan begæres genoptaget inden for en frist på normalt 5 år fra udløbet af det indkomstår, ansættelsen vedrører.

Denne adgang til at få genoptaget enhver sag, såfremt der forelægges nye oplysninger, foreslås opretholdt.

Imidlertid er det nuværende system uhensigtsmæssigt, fordi det indebærer, at afgørelser om afslag på en genoptagelsesansøgning skal påklages efter det almindelige administrative klagesystem, d.v.s. til amtskatteinspektoratet, Statsskattedirektoratet og ministeren, i stedet for at følge skattestyrelseslovens særlige klagesystem (ligningskommission, skatteråd, Landsskatteretten).

Endvidere gælder der ingen tilsvarende regel på vurderingsområdet.

Der foreslås indført en generel regel om, at en skatteansættelse kan genoptages inden for 3 år, når den skattepligtige fremlægger nye oplysninger. Skattemyndighedernes adgang til at foretage ansættelsesforhøjelser og tidsrummet for adgangen til domstolsprøvelse nedsættes tilsvarende. For at hindre, at væsentlige offentlige hensyn tilsidesættes, foreslås det dog, at ældre ansættelser fortsat kan optages til revision, såfremt der foreligger egentlige strafbare forhold.

Ved at nedsætte fristen til 3 år opnås, at borgerne efter 3 år kan være sikre på, at selvangivelsen ikke revideres med krav om yderligere skat til følge.

Hvis sagen genoptages af den kommunale skattemyndighed, foreslås det, at en eventuel klage over ansættelsen følger den sædvanlige klagevej til skatteankenævnet og Landsskatteretten.

Efter forslaget skal en klage over et afslag på en ansøgning om genoptagelse også følge den almindelige klagevej, der indføres med dette lovforslag.

På vurderingsområdet foreslås der indført en tilsvarende adgang til at genoptage en sag, når der fremlægges nye oplysninger, der kan medføre en ændret vurdering.

Den kommunale skattemyndigheds adgang til at ændre skatteansættelser på eget initiativ inden for ligningsfristen foreslås bevaret og suppleret med en tilsvarende adgang til at ændre ejendomsvurderinger inden for vurderingsåret.

Den eksisterende adgang for ministeren til at tillade bevillingsmæssig genoptagelse efter udløbet af 5-års fristen (nu 3-års fristen) foreslås heller ikke ændret.

b. Syn og skøn

Forslaget om at indføre adgang til udenretligt syn og skøn under landsskatteressager er med redaktionelle ændringer en genfremsættelse af § 1, nr. 1, i regeringens lovforslag L 14, fremsat den 5. oktober 1988, om ændringer i skattestyrelsesloven.

Forslaget er således et led i regeringens indsats for at forbedre borgernes retssikkerhed på skatteområdet.

Forslaget går ud på at give primært skatteyderen mulighed for at begære syn og skøn i forbindelse med sagens indbringelse for Landsskatteretten.

En hel del skattesager har deres årsag i uenighed mellem skatteyder og myndigheder om værdiansættelse af aktiver, f.eks. pante- og gældsbreve, unoterede aktier og good-will. Ofte skyldes uenigheden, at skattemyndighederne ikke kan godkende værdifastsættelser ved selskabsstiftelse eller i øvrigt i tilfælde, hvor de to parter i overdragelsen af aktivet ikke har modstående interesser.