

b. Lovforslagenes hovedindhold

Til gennemførelse af kommuneaftalen fremsættes to lovforslag.

Nærværende forslag til en ny skattestyrelseslov indeholder de lovændringer, der er nødvendige for at gennemføre kommuneaftalens vilkår om en ny struktur for skatte- og vurderingsmyndighederne.

Desuden indeholder forslaget en række ændringer i forhold til den nugældende skattestyrelseslov, som ikke følger af kommuneaftalen. Disse ændringer gennemgås under punkt 4.

Ved lovforslaget ophæves den hidtidige skattestyrelseslov.

Samtidig med nærværende lovforslag fremsættes Forslag til lov om ændring af forskellige skatte- og afgiftslove (Kommuneaftalen).

Dette lovforslag indeholder bl.a. væsentlige ændringer i ejendomsvurderingsloven som følge af, at de særlige vurderingsmyndigheder skal nedlægges.

Forslaget indeholder desuden ændringer i skattekontrolloven, således at der indføres oplysningspligt for skattefrie rejse- og befordringsudgifter. Endvidere indeholder lovforslaget ændringer i kildeskatteloven og ligningsloven til gennemførelse af den statslige overtagelse af inddrivelsen af A-skatter og selskabsskatter, samt af arbejdsgiverkontrollen.

Efter kildeskatteloven skal der føres kontrol med, at de indeholdelsespligtige virksomheder indeholder og afregner kildeskat. Det skal desuden sikres, at virksomhederne afgiver de oplysninger, som kræves efter skattekontrolloven. De statslige myndigheder (toldvæsenet) udøver i forvejen en særskilt kontrol med momsafregningerne i de samme virksomheder.

De arbejdsopgaver, der overføres til staten (arbejdsgiverkontrollen), omfatter kontrollen med rigtigheden af virksomhedernes angivelser og afregning af indeholdt A-skat og den vejledningsvirksomhed og administration, som kommunerne udfører i tilknytning hertil. Foruden service- og kontrolbesøgene i virksomhederne, skal arbejdsgiverkontrollen sørge for, at virksomhederne indsender de månedlige redegørelser for den indeholdte A-skat.

Kontrollen skal desuden udsende de årlige oplysningssedler (lønsedler) til virksomhederne og kontrollere oplysningerne, når de sendes tilbage fra virksomhederne. Oplysningerne fra redegørelser og lønsedler konverteres efter fejlretning til EDB og overføres til Statsskattedirektoratets EDB-system.

Arbejdsgiverkontrollen forestår desuden behandling af straffesager og bobehandling.

Planlægning af opgaverne omkring redegørelser, oplysningssedler, angivelser m.v. begynder nogle måneder før det pågældende indkomstår. I selve indkomståret foregår den løbende arbejdsgiverkontrol.

Det afsluttende arbejde med oplysningssedlerne foregår i de første måneder af det efterfølgende år. Kommunernes arbejde med oplysningssedlerne for indkomståret 1989 vil således i det store og hele være færdigt 1. maj 1990.

Efter forslaget skal arbejdet med arbejdsgiverkontrollen derfor overtages af de statslige myndigheder fra denne dato.

Der vil i øvrigt i løbet af få måneder blive fremsat forslag til en samlet skatteforvaltningslov, som bl.a. vil indeholde de regler, som nu findes i skattekontrolloven, skattestyrelsesloven og dele af ejendomsvurderingsloven. Nærværende forslag til ny skattestyrelseslov forventes at kunne indgå næsten uændret i den kommende skatteforvaltningslov. Når det fremsættes separat nu, skyldes det alene hensynet til, at såvel regeringen som kommunerne anser det for hensigtsmæssigt, at kommuneaftalens strukturændringer i videst muligt omfang træder i kraft den 1. januar 1990, samtidig med at de nye skatteankenævn, der skal træde i stedet for ligningskommissionerne, begynder deres funktionsperiode efter kommunalvalget.

2. Lignings- og vurderingssystemets nuværende opbygning

Skatteligning og ejendomsvurdering foretages i det nuværende system af forskellige myndigheder, ligesom tilsyns- og revisionsregler og klageveje er forskellige. Højeste administrative klageinstans er dog på begge områder Landsskatteretten.

Skattemyndighederne er omfattet af de fælles forvaltningsretlige regler i forvaltningsloven, f.eks. reglerne om habilitet, begrundelse o.s.v. Både skattestyrelsesloven og vurderingsloven indeholder en række regler af samme karakter som forvaltningslovens regler, hvilket har sammenhæng med, at begge love er vedtaget på et tidspunkt, hvor der ikke fandtes fælles regler.

Disse regler i skattestyrelsesloven og vurderingsloven har derfor kun selvstændig betydning, hvor de giver borgerne en bedre retsstilling, end tilfældet ville være efter forvaltningsloven.

a. Skatteansættelse af indkomst og formue

Skatteansættelse af indkomst og formue sker efter den nugældende skattestyrelseslov i den kommunale ligningskommission. Ligningskommissionen vælges af kommunalbestyrelsen blandt de beboere, der er valgbare til denne. Der skal være mindst 5 og højst 15 medlemmer. Med hjemmel i loven er der ved bekendtgørelse nr. 110 af 22. marts 1985 fastsat en forretningsorden for ligningskommissioner uden for København. Loven indeholder en særlig hjemmel til at fastsætte afvigende regler for ligningskommissio-