

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Med udgangspunkt i den socialpolitiske redegørelse, der var til debat i Folketinget i januar 1988 og i efterfølgende udvalgsarbejder med deltagelse af repræsentanter for kommunerne, Arbejdsministeriet, Finansministeriet og Socialministeriet, fremsatte regeringen i december 1988 et forslag om indførelse af ungdomsydelse mod beskæftigelse i stedet for kontanthjælp til unge kontanthjælpsmodtagere (L 150).

Forslaget kunne imidlertid ikke opnå den nødvendige tilslutning ved 3. behandling i Folketinget i juni 1989.

Uanset dette har der i kommunerne været stor interesse for på grundlag af den gældende lovgivning herunder bistanndslovens forsøgsbestemmelser og frikommunelovgivningen - at iværksætte forskellige ordninger, der går ud på at anvende kontanthjælpsmidlerne til aktiv indsats i stedet for til passiv forsøgelse.

Erfaringerne fra disse ordninger har været positive.

Regeringen finder derfor fortsat, at alle unge under 20 år, der søger kontanthjælp på grund af ledighed, skal have *ret* til et tilbud om beskæftigelse i stedet for kontanthjælp.

Det foreliggende lovforslag svarer i hovedtræk til L 150, idet der dog ved udarbejdelsen af det nye forslag er taget hensyn til de forslag og synspunkter, der kom frem under behandlingen af L 150 og i den efterfølgende debat.

Hovedpunkterne i den foreslåede ordning er følgende:

1. En visitationsperiode på indtil 2 uger efter ansøgningen om hjælp, hvorunder kommunen vurderer den unges situation og iværksætter et vejlednings- og introduktionsprogram eller giver et beskæftigelsestilbud.

Hermed ønsker regeringen at undgå de negative virkninger, der erfaringsmæssigt kan indtræde allerede efter kort tids ledighed. Samtidig tilgodeses kommunernes ønske om en frist til at finde et beskæftigelsestilbud.

I visitationsperioden udbetales en ungdomsydelse, der beregnes efter kontanthjælpsreglerne for unge under 23 år.

2. Et vejlednings- og introduktionsprogram af en varighed på indtil 6 uger, der har til formål at klarlægge den unges ønsker, muligheder og behov.

Vejlednings- og introduktionsprogrammet tilbydes unge, der har behov for det forud for et beskæftigelsestilbud. Unge, der ikke har brug for særlig vejledning, f.eks. fordi de kun skal have udfyldt en ventetid indtil tiltrædelse af et arbejdsforhold eller påbegyndelse af en selvvalgt uddannelse, skal ikke have et vejlednings- og introduktionstilbud men alene tilbud om beskæftigelse.

Under vejlednings- og introduktionsprogrammet udbetales en ungdomsydelse, der beregnes efter kontanthjælpsreglerne for unge under 23 år.

3. Et beskæftigelsestilbud af en varighed på indtil 5 måneder.

Beskæftigelsesordningen tilrettelægges af kommunalbestyrelsen. Regeringen lægger vægt på, at de unge skal have adgang til at vælge imellem flere beskæftigelsesmuligheder, og det forudsættes, at kommunen bl.a. benytter de foranstaltninger, der kan iværksættes efter Arbejdsministeriets lovgivning om beskæftigelsesmuligheder for unge m.v.

Det foreslås derfor, at der skal være mulighed for at fravige hovedreglen i denne lov, der kræver ledighed i 3 måneder forud for ansættelsen.

Det er endvidere forudsat, at nettolønnen nogenlunde skal svare til et gennemsnitligt kontanthjælpsniveau. På denne baggrund foreslås at beskæftigelsen skal have et omfang på 20 timer om ugen i gennemsnit og aflønnes med en timeløn, der følger reglerne i lov om beskæftigelsesmuligheder for unge m.v.

Det foreslås derfor, at også kravet i lov om beskæftigelsesmuligheder for unge m.v. om at arbejdstiden skal være overenskomstmæssig eller den sædvanlige ved tilsvarende arbejde, skal kunne fraviges.

Efter forslaget skal der heller ikke stilles krav om, at ansættelse i privat virksomhed skal være af varig karakter. Herved fraviges en forudsætning, der er