

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### I. Forenklingsarbejdet

Skatteområdet har i mange år været præget af megen ny lovgivning, der har bevirket, at skattesystemet er blevet meget uoverskueligt. Det er overordentligt vanskeligt både for skatteyderne og administrationen at sætte sig ind i de gældende regler.

Med henblik på at gøre skattelovgivningen mere overskuelig og dermed forbedre skatteydernes retssikkerhed, har regeringen iværksat en systematisk indsats med regelforenklning på skatteområdet.

Til at forestå arbejdet med at forenkle skattelovgivningen har skatteministeren nedsat et Forenklingsudvalg. Udover Skatteministeriet er Administrations- og Personaledepartementet, Kommunernes Landsforening, Skatteinspektørforeningen og København og Frederiksberg kommuner repræsenteret i Forenklingsudvalget.

Forenklingsudvalgets opgave er at kulegrave skattelovgivningen og skatteadministrationen med henblik på at forenkle reglerne, sanere blanketter og cirkulærer, afskaffe dobbeltadministration m.v.

På længere sigt er det målet, at skattelovgivningen skal systematiseres i et mindre antal overskuelige, enkle og let tilgængelige love. Denne første forenklingslovpakke er således det første led i en samlet forenklingsreform på skatteområdet.

Forenklingslovpakken indeholder følgende forenklende initiativer:

- 1) Forenkling af dispensationsbestemmelser m.v.
- 2) Forenkling af lejeværdireglerne.
- 3) Afskaffelse af dobbeltadministration i forbindelse med vedtægtsgodkendelser af sociale fonde.
- 4) Afskaffelse af dobbeltadministration i forbindelse med skatte- og toldforvaltningernes og skifteretternes behandling af eftergivelse af skatter og afgifter.

Som idegivere til Forenklingsudvalget er der nedsat en Referencegruppe. Referencegruppens opgave er at komme med forslag til nye forenklingsprojekter samt vurdere de igangsatte projekter. Referencegruppen består af praktikere fra følgende organisationer og højere læreanstalter:

Den danske Bankforening  
 Danmarks Sparekasseforening  
 De danske Landboforeninger  
 Danske Husmandsforeninger  
 Tolvmandsforeningerne og Dansk Skovforening  
 Dansk Erhvervsgartnerforening  
 Arbejderbevægelsens Erhvervsråd  
 Erhvervenes Skatteseekretariat  
 Advokatrådet  
 Assurandør-Societetet  
 Dansk Fiskeriforening  
 Danmarks Havfiskeriforening  
 Foreningen af Statsautoriserede Revisorer  
 Foreningen af Registrerede Revisorer  
 Skattelovrådet  
 Butikshandelens Fællesråd  
 Universiteterne  
 Handelshøjskolerne.

Referencegruppen har peget på forenklingsprojekter, der er udvalgt efter, om de gavner skatteyderne enten direkte, ved skatteyderens kontakt med skattevæsenet, eller indirekte ved enklere regelgrundlag for skattemyndighederne og dermed hurtigere sagsbehandling. Gennemførelse af disse forenklingsprojekter vil samtidig fremme borgernes retssikkerhed på skatteområdet.

Forenklingsprojekterne er udarbejdet i ad hoc projektgrupper med faglig ekspertise fra Skatteministeriets departement, Statsskattedirektoratet, Landsskatteretten, Direktoratet for Toldvæsenet, kommunerne og eventuel ekstern faglig bistand fra andre ministerier og organisationer. Til forberedelse af den første forenklingspakke har der været nedsat i alt 8 projektgrupper. Grupperne har dels arbejdet med forenkling af skattelovene og dels med sanering af cirkulærerne.

Foruden de før nævnte forslag til forenklinger af skattelovgivningen er en række cirkulærer og bekendtgørelser sammenskrevet og forenklet. Der er således udarbejdet én samlet bekendtgørelse til kildeskatteloven og ét samlet cirkulære til kildeskatteloven samt ét samlet cirkulære til selskabsskatteloven. Endvidere er sondringen mellem lønmodtagere og selvstændigt erhvervsdrivende blevet præciseret i cirkulærereform. I alt indeholder forenklingspakken såle-