

des at han arbejdede under ansvar umiddelbart over for den pågældende tilsynsførende myndighed.

Reglen i styrelsesloven betød således en udvidelse af kredsen af kommunalt ansatte, der var udelukket fra medlemskab af udvalg. For økonomiudvalget betød det, at alle kommunalt ansatte blev afskåret fra medlemskab af udvalg.

Senere er inhabilitetsreglerne blevet lempet for så vidt angår økonomiudvalget (lov nr. 277 af 8. juni 1977). Herved indførtes der et »afstandskriterium«, således at kun ansatte, der udfører funktioner »tæt på« økonomiudvalget, er udelukket fra medlemskab af udvalget. Dog er alle ansatte, der varetager økonomiudvalgets lovbestemte sagsområder (kasse- og regnskabsvæsen, personaleforvaltning m.v.), afskåret fra medlemskab af udvalg.

De regler, der i 1983 blev indsat i styrelsesloven om ægtefælleinhabilitet, er også udtryk for en nuanceret regulering på grundlag af afstandskriteriet (lov nr. 124 af 25. marts 1983).

Efter lovforslaget indføres der ligeledes et afstandskriterium for så vidt angår kommunalt ansattes medlemskab af stående udvalg, således at den nuværende sektorafgrænsning erstattes af en funktionsbestemt afgrænsning.

Herudover gælder imidlertid reglerne i forvaltningsloven om konkret inhabilitet (udelukkelse fra deltagelse i enkeltstager), hvorefter ansatte, der har en særlig uvedkommende interesse i en sag, er afskåret fra at deltage i udvalgets (og kommunalbestyrelsens) behandling og afgørelse af sagen.

Ifølge forslaget til ny § 29, stk. 2, begrænses kredsen af udelukkede til ansatte, der over for det stående udvalg er umiddelbart ansvarlige for ledelsen af et forvaltningsområde, og disses stedfortrædere, samt ansatte, der i øvrigt har ledende administrative funktioner inden for et udvalgsområde, der henhører under udvalget. Om den nærmere afgrænsning af personkredsen henvises til bemærkningerne til bestemmelsen.

For så vidt angår kommunalt ansattes medlemskab af økonomiudvalget foreslås alene en ændring, der præciserer den gældende tekst, jf. bemærkningerne til forslaget til § 29, stk. 3.

De foreslåede lempelser af habilitetsreglerne bør endvidere føre til, at der også for kommunalt ansattes ægtefæller (faste samlever) sker lempelser i adgangen til medlemskab af stående udvalg, jf. bemærkningerne til forslaget til ny § 29, stk. 4.

For så vidt angår tilblivelsen af lovens § 29, stk. 2, i den oprindelige affattelse henvises til Folketingstidende 1967/68, 2. samling, B 279 og 289 f. Vedrørende ændringen af lovens § 29, stk. 2, og forslaget om at indsætte et nyt stk. 3 om økonomiudvalget henvises

til Folketingstidende 1976/77, 2. samling, 287, 1332 ff., 4890 ff., 5157 ff. og 5386. Vedrørende ændringen af lovens § 29 ved tilføjelse af et nyt stk. 4 om ægtefælleinhabilitet henvises til Folketingstidende 1982/83, 2070 f., 2769 ff. og 7454 ff.

3. Lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser

Lovforslaget vil ikke medføre nogen økonomiske eller administrative konsekvenser for staten.

For kommunerne vil en indførelse af en fast vederlagsordning for kommunalbestyrelsens medlemmer medføre administrative lettelser, idet der ikke længere skal føres regnskab med de enkelte medlemmers mødedeltagelse og varigheden af møderne.

For kommunerne forventes en indførelse af en fast vederlagsordning ikke at have økonomiske konsekvenser. Det er som angivet i de almindelige bemærkninger tilstræbt, at en overgang fra diæter til fast vederlag vil være omkostningsneutral set for kommunerne under ét. Det diætbløb, der efter kommunernes regnskab for 1988 er udbetalt til kommunalbestyrelsesmedlemmer (116,6 mio. kr.), vil blive konverteret til vederlag. Da det er anset for rimeligt, at vederlagsordningen indføres som en valgfri ordning, kan der dog opstå mer- eller mindreudgifter afhængigt af, hvilke og hvor mange kommuner der vælger en overgang til en vederlagsordning. Eventuelle merudgifter opvejes imidlertid af besparelser som følge af de administrative lettelser ved en vederlagsordning.

4. Hørte myndigheder m.fl.

Lovforslaget er forelagt Kommunernes Landsforening og Amtsrådsforeningen i Danmark samt Københavns og Frederiksberg Kommuner. Endvidere er forslaget forelagt Justitsministeriet, Finansministeriet (Budgetdepartementet og Administrations- og Personaledepartementet), Arbejdsministeriet og Undervisnings- og Forskningsministeriet.

Bemærkninger til forslagens enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Om baggrunden for forslaget henvises til de almindelige bemærkninger.

Efter den foreslåede bestemmelse skal kommunalbestyrelsens medlemmer vederlægges enten efter reglerne i § 16 (diætorrdningen) eller efter reglerne i § 16 a (vederlagsordningen). Der skal gælde samme vederlæggelsesform for samtlige medlemmer i kommunalbestyrelsen.