

[Industriministeren]

De væsentligste ændringer i forslaget om ændring af forsikringsvirksomhedsloven vedrører udvidelse af adgangen til at investere i erhvervslivet og af forsikringsselskabers virksomhedsområde, en modernisering af regnskabsreglerne samt skærpede kontrol- og tilsynsbestemmelser i finansielle koncerner. Forslaget indeholder derudover en lempelse af adgangen til at udveksle almindelige kundeoplysninger i finansielle koncerner samt en harmonisering af tilsynsreglerne i forhold til lov om banker og sparekasser m.v. En del af forslagene er en genfremsættelse af forslag fra det lovforslag om ændring af forsikringsvirksomhedsloven, der blev fremsat den 18. november 1987 (L 87).

De gældende regler for forsikringsselskabers adgang til at placere midler i erhvervslivet stammer fra en ændring af loven i 1983. Man indførte ved denne lovændring en adgang til at danne kapitalformidlingsaktieselskaber, hvori livsforsikringsselskaber og pensionskasser har aktiemajoriteten, og som kan erhverve aktiemajoriteten i en række erhvervsvirksomheder. Loven opstiller imidlertid en række begrænsninger. Således er det enkelte forsikringsselskabs eller den enkelte pensionskasses andel begrænset til 15 pct. af aktiekapitalen. Endvidere må et kapitalformidlingsaktieselskab ikke fungere som holdingselskab for en enkelt eller nogle få virksomheder.

Det har i den forløbne tid vist sig, at adgangen til at investere i erhvervslivet gennem kapitalformidlingsaktieselskaber kun har været udnyttet i yderst begrænset omfang. En af grundene hertil var, at de opstillede betingelser for investering via kapitalformidlingsaktieselskaber har været for restriktive.

Det er ikke rimeligt at opretholde regler i en form, som ingen kan bruge. Hertil kommer, at i det indre marked i EF vil erhvervslivet kun kunne klare den nødvendige omstilling, hvis man i samme omfang som erhvervslivet i andre medlemslande har adgang til kapitaltilførsel fra de institutionelle investorer, herunder navnlig forsikringsselskaber og pensionskasser. Ligeledes kan de danske finansielle institutter kun klare konkurrencen i et integreret indre finansielt marked, hvis den danske lovgivning giver samme muligheder for at anbringe midler i erhvervslivet og dermed opnå en højere forrentning som lovgivningen i andre medlemslande. Det er i denne forbindelse vigtigt at hu-

ske, at den finansielle sektor er en integreret del af vort erhvervsliv. Forsikringsselskaberne er ikke fjerne direktorater under Industriministeriet, men erhvervsvirksomheder.

De har derfor en rimelig forventning om at få samme frihedsgrader som andre dele af erhvervslivet. Det lovforslag, jeg her fremsætter, er netop udtryk for, at vi ikke bare af hensyn til mulighederne for tilpasning til det indre marked, men også af mere principielle grunde, har arbejdet på at komme væk fra det formynderi, ja til dels overformynderi, som har præget forholdet til de finansielle sektorer.

Forslaget lemper derfor på en række punkter begrænsningerne vedrørende kapitalformidlingsaktieselskaber. For det første ophæver lovforslaget forbudet mod, at det enkelte forsikringsselskabs eller den enkelte pensionskasses andel i et kapitalformidlingsaktieselskab overstiger 15 pct. Efter forslaget skal alene gælde den begrænsning, at det enkelte forsikringsselskab eller den enkelte pensionskasse ikke må erhverve bestemmende indflydelse i kapitalformidlingsaktieselskabet. Det betyder i praksis, at kravet til antallet af deltagere i et kapitalformidlingsaktieselskab nedsættes fra mindst 7 til mindst 2.

Forslaget indeholder desuden en genfremsættelse af forslaget fra L 87 om at forøge grænsen for investering i en enkelt erhvervsvirksomhed fra 1 pct. til 2 pct. af de samlede passiver. For investering i kapitalformidlingsaktieselskaber lempes denne begrænsning imidlertid yderligere, idet 2 pct.-begrænsningen efter forslaget i disse tilfælde alene skal gælde midler svarende til de forsikringsmæssige hensættelser. Derudover ophæver forslaget forbudet mod, at et kapitalformidlingsaktieselskab kan fungere som holdingselskab for en enkelt eller nogle få virksomheder, ligesom forbudet mod, at flere forsikringsselskaber eller pensionskasser tilsammen har bestemmende indflydelse i en erhvervsvirksomhed, begrænses til tilfælde, hvor de ved aftale eller anden kontakt samordner deres adfærd.

Lovforslaget indebærer endvidere en liberalisering af de gældende bestemmelser om forsikringsselskabers virksomhedsområde. Det opretholdes som hovedprincip, at forsikringsselskaber kun må drive forsikringsvirksomhed, men samtidig indføres en adgang til, at forsikringsselskaber kan tilbyde såkaldte accessori-