

[Miljøministeren]

Nærværende redegørelse om mål og midler i miljøpolitikken fastholder denne samlede ramme og afspejler KVR-regeringens politik på miljøområdet, der indebærer den nævnte omstilling, hvor den hidtidige oprydningsindsats gradvis erstattes af en forebyggende indsats. Redegørelsen rummer desuden vurderinger af de afledede driftsudgifter og de miljømæssige effekter.

Denne omstilling viser sig i redegørelsen på tre områder, nemlig gennem forøget støtte til udvikling af renere produktionsteknologi, ved en forøget indsats på genbrugsområdet og ved iværksættelse af forebyggende foranstaltninger på naturområdet.

Redegørelsen tilgodeser miljøinteresserne i sammenhæng med den øvrige samfundsøkonomi. Herunder varetages en række erhvervs- og samfundsmæssige hensyn, bl.a. en jævn investeringstakt og dermed en hensigtsmæssig kapacitetsudnyttelse i byggebranchen, en begrænsning af importen og fremme af eksportmulighederne til fordel for beskæftigelsen og endelig en udvikling af dansk teknologi.

Miljøindsatsen i de kommende år er ressourcerekrævende, og en prioritering er vanskelig – dels fordi investeringerne er meget forskellige, dels fordi der er mange forskellige investorer. Hertil kommer, at skønnene over størrelsen af investeringerne er behæftede med usikkerhed. En prioritering er imidlertid af samfundsøkonomiske grunde nødvendig. Man bør her også have for øje, at en miljøindsats' kvalitet ikke kun er en funktion af den økonomiske indsats. I nogle tilfælde kan en relativt beskedne ressourcindsats give stor miljømæssig effekt.

Hidtil har hovedinteressen i miljøpolitikken været rettet mod selve initiativerne og indsatsen og i mindre grad mod effekten af denne indsats. Der må imidlertid i fremtiden lægges større vægt på effektvurderinger, bl.a. for at sikre, at de begrænsede ressourcer anvendes mest effektivt.

Redegørelsen skal også ses i sammenhæng med Danmarks deltagelse i det internationale miljø samarbejde. Vi bør fortsat arbejde for, at dette fører til vidtgående internationale forpligtelser. Danmark, som på mange områder er nået langt i forhold til andre lande, har en åbenbar interesse heri. Vi må i samarbejdet sikre, at andre lande øger deres miljøindsats i takt med vores. Redegørelsen indeholder investeringer,

der er et resultat af allerede indgåede internationale forpligtelser, og flere vil komme til.

Det ligger til grund for redegørelsen, at samfundet, og herunder ikke mindst erhvervslivet, skal gives en passende tid til at gennemføre den nødvendige omstilling, og samtidig lægges vægt på, at en miljøindsats, der ligger væsentligt ud over indsatsen i andre lande, vil kunne påvirke erhvervslivets konkurrenceevne negativt. Endvidere må haves for øje, at miljøkrav kan være en væsentlig faktor i udviklingen af og investering i renere teknologi.

II. Prioritering

Der er løbende blevet foretaget prioritering af investeringerne på miljøområdet. Men især det forhold, at miljøinvesteringerne nu vejer langt tungere end før, nødvendiggør fastlæggelse af investeringsrammer og en tidsmæssig planlægning af investeringsforløbet.

Inden for disse rammer skal såvel besluttede som planlagte investeringer indgå i en prioritering. Opstår nye miljøproblemer, der kræver investeringer, eller træffes nye bindende beslutninger nationalt eller internationalt på miljøområdet, skal disse ved omprioritering holdes inden for de fastlagte rammer.

En revision af planen vil blive foretaget og en redegørelse herom forelagt Folketinget én gang om året.

Planen er bygget op omkring følgende tre prioriteringskriterier:

»Forebyggelse/integration« – foranstaltninger, hvis sigte er at forebygge, og som er integreret i samfundets processer, prioriteres højt.

»Effektivitet« – foranstaltninger, der inden for sammenlignelige områder giver størst miljømæssig effekt i forhold til investeringens størrelse, prioriteres højt.

»Sundhed« – foranstaltninger, der direkte påvirker den menneskelige sundhed, prioriteres højt.

III. Den samlede ramme

Det samlede offentlige investeringsprogram 1989-92 fastlægger en årlig ramme for miljøinvesteringerne i stat, kommuner og koncessionerede selskaber på 3,5 mia. kr. eller i alt 14 mia. kr. for disse fire år.

Miljøinvesteringsplanen omfatter på grund af investeringernes langsigtede karakter en