

Bilag 2

Skatteministerens kommentarer til henvendelsen fra Advokatrådet

Ad forslag til lov om ændring af kildeskatteloven og skattekontrolloven (L 183)

Advokatrådet har i en henvendelse af 7. februar 1989 til Folketingets Skatte- og Afgiftsudvalg (L 183– bilag 3) gjort opmærksom på, at lovforslaget efter rådets opfattelse indebærer en uacceptabel udvidelse af anvendelsesområdet for skattekontrollovens § 16.

1. Det anføres, at skattekontrollovens § 16 hidtil kun har været anvendt i uhyre få tilfælde, idet bestemmelsen forudsatte, at den skattepligtige dels undlod at indgive selvangivelse, dels undlod at reagere på en herefter meddelt ansættelse, der var for lav.

Hertil er at bemærke, at den foreslåede ændring af skattekontrollovens § 16 ikke ændrer ved det forhold, at den skattepligtige både skal undlade at indgive selvangivelse og undlade at reagere på en for lav ansættelse. Den nye selvangivelsesprocedure indbærer imidlertid, at en skattepligtig, der har anvendt oplysningskortet, vil modtage en udfyldt selvangivelse og årsopgørelsen samtidig. Det vil gøre det lettere for den skattepligtige at konstatere, om der foreligger en urigtig årsopgørelse, som den pågældende bør korrigere ved at indsende selvangivelse.

2. Advokatrådet anfører, at lovforslaget vil medføre, at anvendelsesområdet for skattekontrollovens § 16 udvides fra at omfatte et lille antal skattepligtige til at omfatte stort set alle skattepligtige. Advokatrådet finder, at det ud fra et retssikkerhedsmæssigt synspunkt er uacceptabelt at skabe hjemmel for en så omfattende kriminalisering af undladelser fra borgernes side. Hertil er at bemærke, at den foreslåede ændring af skattekontrollovens § 16 skal ses på baggrund af den foreslåede affattelse af kildeskattelovens § 81. Udvidelsen af det strafbare område i § 16 får alene betydning for de skattepligtige personer, der undlader at indsende selvangivelse, til trods for at de oplysninger,

skattemyndighederne har givet i selvangivelsen, ikke er fyldestgørende og korrekte. Inden for denne personkreds får udvidelsen alene betydning for dem, der forsætligt eller af grov uagtsomhed undlader at reagere på en meddelt ansættelse af indkomst eller formue, der er for lav.

Med lovforslaget er der ikke lagt op til en skærpelse af skattekontrolloven. Der er alene tale om, at de gældende straffebestemmelser tilpasses den nye selvangivelse. Under den nye ordning er det en betingelse, at der foreligger forsæt eller grov uagtsomhed, således at der kun under særlige omstændigheder bliver tale om at gøre strafansvar gældende. Efter den gældende affattelse af skattekontrollovens § 16 kan strafansvar også gøres gældende ved simpel uagtsomhed.

3. Advokatrådet tilkendegiver enighed i, at der bør indføres straf for dem, der med forsæt til at unddrage det offentlige skat undlader at reagere på en for lav ansættelse. Advokatrådet foreslår, at man i første omgang nøjes med at kriminalisere forsæt under hensyn til vanskelighederne ved at afgrænse grov uagtsomhed over for simpel uagtsomhed.

Advokatrådet anfører, at det så senere kan overvejes, om det er nødvendigt at udvide bestemmelsens anvendelsesområde til også at omfatte groft uagtsomme forhold, eller om der kunne indføres ikkestrafferetlige reaktioner herfor, eksempelvis procentuelle forhøjelser af ansættelsen eller skatten.

Hertil er at bemærke, at den foreslåede formulering af skattekontrollovens § 16 begrænser det strafbare område fra at omfatte enhver form for uagtsom undladelse af at reagere på en for lav ansættelse til kun at omfatte groft uagtsomme undladelser. Det vil ikke være forsvarligt at gøre enhver uagtsom undladelse af at reagere på en for lav ansættelse straffri, fordi den