

DIREKTORATET FOR ARBEJDSLØSHEDSFORSIKRINGEN

Den 31. marts 1989

Oplæg til udformning af en kombinationsforsikring**1. Indledning**

I lovforslag nr. L 209, § 1, nr. 3, gives følgende bemyndigelse:

»Kombinationsforsikring

§ 45. Direktøren for arbejdsløshedsforsikringen kan efter forhandling med Landsarbejdsnævnet fastsætte regler om ret til fuldtidsforsikring for personer, som samtidig er beskæftiget med både lønarbejde og mere end midlertidig udøvelse af selvstændig virksomhed.«

Af bemærkninger til forslaget fremgår følgende:

Der foreslås indført en »kombinationsforsikring« til medlemmer, der har baseret deres indtægt på samtidigt lønarbejde og selvstændig virksomhed, således at der bliver mulighed for at forsikre sig i forhold til både lønarbejdet og den selvstændige virksomhed.

Da udformningen af en kombinationsforsikring kræver undersøgelser af behov og konsekvenser, er det hensigten, at en arbejdsgruppe skal arbejde videre med problemstillingen og komme med forslag til en let administrerbar ordning.

Forslaget bemyndiger direktøren for arbejdsløshedsforsikringen til efter forhandling med Landsarbejdsnævnet at fastsætte nærmere regler om ret til medlemskab som fuldtidsforsikret og om ret til og beregning af dagpenge for personer, der sideløbende har lønarbejde og selvstændig virksomhed.

Kombinationsforsikringen forudsætter et tværgående regelsæt, der – af hensyn til persongruppens bevægelighed fra én forsikringskategori til en anden – skal forene de gældende regler for lønmodtagere og for selvstændige, der på væsentlige punkter adskiller sig fra hinanden.

Forsikringens karakter nødvendiggør derfor et særskilt regelsæt.

2. Problemstillinger af principiel karakter ved valg af målgrupper og model(ler)

Ved valg af målgrupper og model(ler) er det vigtigt at gøre sig de problemstillinger klart, som opstår ved, at forsikringsgrundlaget udgøres af både lønarbejde og selvstændig virksomhed. Der stilles ved udbetaling af arbejdsløshedsdagpenge til lønmodtagere krav om arbejdsgiverdokumentation for arbejdets omfang og indtjeningens størrelse, hvorimod der i sågens natur ikke kan stilles krav om tilsvarende dokumentation vedrørende den selvstændige erhvervsudøvelse. Det er endvidere karakteristisk, at lønarbejdet udføres regelmæssigt med et fast aftalt normaltimetal inden for en given periode, hvorimod selvstændig erhvervsudøvelse snarere er koncentreret omkring lønningen/udførelsen af bestemte opgaver eller dagsværk, hvorved det undertiden kan være vanskeligt at sondre mellem erhvervsmæssige og private aktiviteter. Hertil kommer, at meget selvstændig virksomhed ikke lader sig indpasse i en regelmæssig og jævnt fordelt arbejdsrytme, men er undergivet sæsonmæssige udsving og lign.

Samtidighed

Under drøftelserne af behovet for en kombinationsforsikring blev det fremført, at ordningen primært skulle henvende sig til medlemmer, der mere varigt havde baseret deres tilværelse på både lønarbejde og selvstændig virksomhed, typisk den medarbejdende ægtefælle med kontorarbejde i virksomheden og inden for HK's område. En potentiel bruger kunne også være medlemmet, der hidtil har drevet selvstændig virksomhed som bibeskæftigelse, men som med kombinationsforsikringen gives mulighed for en mere erhvervsrettet virksom-