

således at disse gruppers realindkomstudvikling i større omfang kommer til at svare til reallønsudviklingen på arbejdsmarkedet. Det gælder såvel de overførselsindkomster som reguleres ved en reguleringsprocent på finansloven, som øvrige overførselsindkomster, herunder de sociale pensioner.

Som det fremgår af tabel 1 om den forventede udvikling i den disponible realindkomst for forskellige samfundsgrupper i perioden 1987-91, er der med de gældende reguleringsregler tale om en særdeles gunstig udvikling for modtagere af sociale pensioner sammenholdt med udviklingen for lønmodtagere.

Ser man på udviklingen i perioden siden 1982, er realindkomsten efter skat for pensionister uden ekstratidtgæster steget med over 7 pct. Heroverfor har LO-arbejderne haft et fald i den disponible realindkomst efter skat på 5-6 pct.

Efter de gældende regler reguleres ydelserne efter lov om social pension den 1. januar og den 1. juli på baggrund af reguleringspristallet for foregående oktober og april. Pensionerne er senest blevet reguleret pr. 1. januar 1989 ved udløsning af en dyrtidsportion, svarende til en stigning i pensionerne på ca. 3 pct.

Ved uændrede regler for regulering kan der for pensionisterne forventes en reallønsfremgang på ca. 7 pct. i perioden 1987-90. Medvirkende hertil er den

ekstraordinære regulering, der blev gennemført i forbindelse med forbedring af samspilsløsningen for pensionisterne pr. 1. juli 1988 ved lov nr. 128 af 12. marts 1988.

Med dette forslag tilstræbes en udvikling i realindkomsten for pensionister, der er i bedre overensstemmelse med den, der gælder for lønmodtagerne. Samtidig har forslaget til formål at skabe ensartede reguleringsregler for overførselsindkomster.

Det foreslås derfor at erstatte bestemmelsen om de to årlige reguleringer på grundlag af prisudviklingen med en årlig regulering hver 1. juli med en procent fastsat på finansloven for det pågældende år. Dyrtidsreguleringen falder således bort den 1. juli 1989.

Med hensyn til reguleringen den samme dato i medfør af reguleringsprocenten fastsat på finansloven henvises til det samtidig hermed af finansministeren fremsatte forslag til lov om ændring af finansloven for 1989. Som det fremgår heraf, foreslås det at nedsætte den gældende reguleringsprocent pr. 1. juli 1989 fra 2,5 pct. til 0 pct.

Hvis de sociale pensioner bringes ind under finanslovens reguleringsprocent, og der ikke foretages nogen regulering af sociale pensioner, dagpenge m.v. pr. 1. juli 1989, bliver realindkomstudviklingen som vist i tabel 2.

Tabel 2.

Disponibel realindkomstudvikling ved ændring i de gældende reguleringsordninger. Procentvis stigning i forhold til året før.

	Enlig pensionist	Ægtepar pensionister	Arbejdsløse
1989	2 3/4	3 1/4	1
1990	-1 3/4	-1	-1 1/2

Anm. Der er forudsat en reguleringsprocent på finansloven 1990 på 2,5 pct.

Ændringen i reguleringen betyder, at pensionisternes realindkomstfremgang forventes at blive begrænset til ialt 1-2 pct. i 1989 og 1990. Heroverfor står, at en arbejdsløs på dagpengemaksimum påregnes at få et lille realindkomstfald, LO-arbejderens er lidt større. Udviklingen i pensionerne vil derfor også efter gennemførelsen af forslaget være bedre end for andre grupper.

For den enkelte pensionist betyder forslaget, at pensionen fra 1. juli 1989 vil være af samme størrelse som pr. 1. januar 1989. Dette skal ses på baggrund af den stigning, der er sket siden 1. januar 1988.

Ved uændrede reguleringsregler ville udviklingen i den månedlige pension for en enlig folkepensionist have set således ud: Januar 1988, 4002 kr., januar 1989, 4406 kr., juli 1989, 4535 kr.

Med samme skatteregler som idag betyder forslaget, at en enlig pensionist går glip af gennemsnitligt 74 kr. om måneden.

De tilsvarende tal for en samgift pensionist er: Januar 1988, 3779 kr., januar 1989, 4240 kr. og juli 1989, 4365 kr. Netto går en samgift pensionist derfor glip af 62 kr. om måneden som følge af forslaget.

Det skal i denne forbindelse også bemærkes, at samspilsløsningen frem til 1993 gradvis vil medføre betydelige forbedringer for pensionisterne.

Ved regulering af de sociale pensioner pr. 1. juli 1990 vil reguleringsgrundlaget være de pensionsbeløb, der var gældende pr. 1. juli 1988, tillagt 3 pct.

Det er en konsekvens af forslaget, at såvel pensionsydelse som fradragsbeløb m.v. for fremtiden kun skal reguleres én gang årlig på samme dato, hver