

Bemærkninger til lovforslaget

I. Almindelige bemærkninger

Dette lovforslag og det samtidig fremsatte lovforslag nr. L 215 om ændring af lov om folkeskolen skal ses i sammenhæng, idet bestemmelser om styrelsen af folkeskolen foreslås indsat som et nyt kapitel 5a i folkeskoleloven. Som følge heraf er hovedformålet med dette lovforslag at ophæve alle bestemmelser i skolestyrelsesloven, der vedrører den kommunale folkeskole.

For så vidt angår en nærmere beskrivelse af baggrunden for de foreslåede ændringer og af de nye principper, der ligger til grund for reformen af folkeskolens styrelse henvises til de almindelige bemærkninger til forslag om ændring af lov om folkeskolen.

Udover hovedformålet er der stillet en række forslag til nødvendige afledte ændringer, idet skolestyrelsesloven udover folkeskolen vedrører en lang række andre kommunale og amtskommunale undervisningsaktiviteter.

Forslaget er i overensstemmelse med de forslag, som udvalgene vedrørende udgiftspress og styringsmuligheder på det amtskommunale og kommunale område – Lotz I og Lotz II udvalgene – har fremsat i henholdsvis betænkning nr. 1123/1988 og nr. 1143/1988.

De foreslåede ændringer af loven kan sammenfattes i følgende grupper:

- a) ændrede bestemmelser, som følge af at reglerne om folkeskolens styrelse flyttes til folkeskoleloven
- b) ændrede kompetencer, som følge af ophævelse af bindende regler om skolekommissioner
- c) overflytning af regler vedrørende den vidtgående specialundervisning til folkeskoleloven
- d) ophævelse af de særlige styrelsesregler for så vidt angår Københavns Kommunes folkeskolevæsen
- e) afbureaukratisering herunder bortfald af det amtskommunale niveau på folkeskoleområdet samt ophævelse af bindende regler om bestemte stillinger
- f) ressortomlægning mellem Undervisnings- og Forskningsministeriet og Kulturministeriet.

a)

Med overflytningen af styrelsesbestemmelserne for folkeskolen, jf. det samtidig fremsatte lovforslag herom, har det været nødvendigt at foreslå ophævelse af en lang række bestemmelser samt justeringer af visse af de resterende bestemmelser i skolestyrelsesloven. Der kan bl.a. peges på ophævelse af bindende bestemmelser vedrørende skolekommissioner og skole-nævn og de heraf afledte justeringer.

b)

Efter aftale med kulturministeren er der, som følge af forslaget om bortfald af skolekommissionen som obligatorisk organ, stillet forslag om, at ungdomsskolenævnet overtager en række beføjelser vedrørende den kommunale ungdomsskolevirksomhed i kommunen fra skolekommissionen.

c)

Den foreslåede overflytning af reglerne vedrørende den vidtgående specialundervisning til folkeskoleloven sker med henblik på ved en lovændring i 1991 at overføre også dette opgaveområde til primærkommunerne. For en nærmere uddybning henvises til de almindelige og specielle bemærkninger i folkeskolelovforslaget.

d)

Ved den ændring og forenkling af styrelsesreglerne, herunder bortfald af skolekommissionen som obligatorisk organ, der foreslås i det samtidig fremsatte lovforslag om ændring af lov om folkeskolen, er det hensigten at lave et regelsæt, der gælder for samtlige landets kommuner incl. Københavns Kommune. Dette medfører, at de særlige regler, der i skolestyrelsesloven er gældende for Københavns Kommune udgår, og den lovfæstede kompetence, der efter skolestyrelsesloven udtrykkeligt er tillagt skoledirektionen, bortfalder. Skoledirektionen bortfalder herefter som lovfæstet organ.