

## *Bemærkninger til lovforslaget*

### *Almindelige bemærkninger*

#### *1. Lovforslagets indhold*

Lovforslaget er et led i regeringens afbureaukratisering og forenkling af den offentlige forvaltning. Med lovforslaget vil der ske en yderligere decentralisering, således at den enkelte kommunalbestyrelse i endnu højere grad selv kan bestemme, hvordan kommunestyret skal indrettes, så det passer til kommunens ønsker og behov.

Hovedpunkterne i lovforslaget er:

- 1) En ophævelse af kravet om indenrigsministerens stadfæstelse af styrelsesvedtægter for kommunerne, bortset fra magistratskommunerne.
- 2) Tilvejebringelse af hjemmel for en forenklet udvalgsstruktur.
- 3) Indførelse af en stedfortræderordning i tilfælde af et medlems inhabilitet.

Lovforslaget indeholder endvidere nogle konsekvensændringer som følge af ophævelsen af Indenrigsministeriets stadfæstelse af styrelsesvedtægter, idet enkelte regler må overføres fra styrelsesvedtægten til den kommunale styrelseslov, ligesom der må skabes hjemmel i styrelsesloven til, at indenrigsministeren kan fastsætte regler om vederlæggelsen af udvalgsformænd.

I lovforslaget foreslås der endvidere visse præciseringer af de gældende regler, herunder nogle redaktionelle ændringer.

#### *1.1. Ophævelsen af stadfæstelseskra- vet vedrørende styrelsesvedtægter*

Det væsentligste forslag er forslaget i § 1, nr. 1, om en ophævelse af kravet i styrelseslovens § 2, stk. 2, om, at indenrigsministeren skal stadfæste en kommunes styrelsesvedtægt og vedtægtsændringer.

Den kommunale styrelseslov fastlægger rammerne for kommunernes styrelsesforhold. I en række tilfælde er det imidlertid angivet i loven, at visse forhold nærmere skal eller kan reguleres i styrelsesvedtægten. Det gælder eksempelvis kommunalbestyrelsens medlemstal, antal næstformænd, antal stående udvalg og disses sammensætning og opgaver m.v.

Kommunernes styrelsesvedtægter og ændringer heri skal vedtages af kommunalbestyrelsen ved to behandlinger og derefter stadfæstes af Indenrigsministeriet. Styrelsesvedtægtens tilblivelse beror således på et samspil mellem den enkelte kommunalbestyrelse og Indenrigsministeriet som vedtægtsgodkendende myndighed. Hverken kommunalbestyrelsen eller Indenrigsministeriet kan på egen hånd fastsætte vedtægtsbestemmelser med bindende virkning for kommunalbestyrelsen.

Indenrigsministeriet har udsendt vejledende normalstyrelsesvedtægter for såvel kommuner som amtskommuner, og i vidt omfang har kommunerne og amtskommunerne ønsket en regulering i overensstemmelse med normalvedtægterne.

I de seneste år er der gennemført ændringer i den kommunale styrelseslov, der har betydet, at en række forhold, der tidligere var vedtægtsmæssigt reguleret, er overført til regulering i bekendtgørelsesform. Baggrunden herfor har været, at der var tale om regler på områder, hvor der burde gælde ensartede regler i samtlige kommuner, fx vedrørende regnskabs- og revisionsspørgsmål og vederlæggelse af borgmester og viceborgmester.

Endvidere er der ved ændringer i styrelsesloven gennemført en begrænsning og en forenkling af tilsynet med kommunalforvaltningen, særligt ved at en række krav om forudgående godkendelse af kommunale dispositioner er blevet ophævet.

For at opnå en yderligere forenkling og en højere grad af decentralisering foreslås det i lovforslagets § 1, nr. 1 og 2, at kravene om godkendelse af styrelsesvedtægter og kommunevåben og -segl ophæves.

Dog foreslås kravet om godkendelse af styrelsesvedtægter opretholdt for så vidt angår kommuner med magistratsordning, idet styrelsesvedtægten for disse kommuner indeholder bestemmelser om fravigelse af styrelsesloven. Godkendelseskra- vet vil være begrundet i samme forhold, som begrunder godkendelseskra- vet for så vidt angår kommunale fællesskaber, der medfører indskrænkning i kommunalbestyrelsens beføjelser efter styrelsesloven, jf. lovens § 60. Hertil kommer, at magistratsordningen indebærer, at forvaltningen udføres af magistratsmedlemmer, der